



# あまくさ 市議会だより

第14号

2015(平成27年)

11.15



力を合わせて

本渡北小学校運動会

## 主な内容

- 議員研修会を開催!! ..... p 2
- 条例改正・一般会計補正予算..... p 4～5
- 常任委員会報告..... p 6～7
- 議会改革..... p 14

## 平成27年第3回定例会会期日程

- 9月 1日 本会議／開会、市長提出議案の上程及び説明
- 9月 4日 本会議／市長提出議案の質疑及び委員会付託
- 9月 7日 市民生活委員会・建設経済委員会
- 9月 8日 総務政策委員会・教育厚生委員会
- 9月14日 本会議／一般質問
- 9月15日 本会議／一般質問
- 9月16日 本会議／一般質問
- 9月18日 本会議／委員長報告・質疑・討論・採決、閉会

# 平成27年第3回天草市議会(定例会)議案一覧

議案番号	件名	付託先委員会	議決の結果
報告第13号	専決処分事項の報告について(交通事故に係る和解及び損害賠償の額を定めるもの。)	—	—
報告第14号	平成26年度決算に係る健全化判断比率及び資金不足比率の報告について	—	—
議第132号	天草市個人情報保護条例の一部を改正する条例の制定について(行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律の施行に伴い、特定個人情報及び情報提供等記録について保護措置を講ずるため、条例を改正するもの。)	総務政策	原案可決
議第133号	天草市手数料条例の一部を改正する条例の制定について(行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律に規定する通知カードの再交付等に伴う手数料を新設する等のため、条例を改正するもの。)	市民生活	原案可決
議第134号	天草市税条例等の一部を改正する条例の制定について(行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律の施行に伴い、地方税法施行規則の一部が改正されたこと等により、各種申告書等の整備を行うため、条例を改正するもの。)	市民生活	原案可決
議第135号	天草市営住宅条例等の一部を改正する条例の制定について(市営住宅の施設の維持管理等について、平成28年7月から指定管理者制度を導入するため、条例を改正するもの。)	建設経済	原案可決
議第136号	天草市一般住宅条例の一部を改正する条例の制定について(市営一般住宅の現入居者への譲渡に伴う用途廃止及び牛深地区の地籍調査事業に伴う所在地の地番変更を行うため、条例を改正するもの。)	建設経済	原案可決
議第137号	字の区域の変更について(五和町御領南地区畑地帯総合整備事業の3工区(南山浦工区)の完了に伴い、農地、道路等が移動するため、字の区域を変更するもの。)	総務政策	原案可決
議第138号	工事請負契約の変更について(御所浦町本郷地区漁業集落排水処理施設機械電気設備の設計図書変更に伴い、契約金額を変更するため、議会の議決を求めるもの。)	総務政策	原案可決
議第139号	工事施行協定の締結について(今釜新町ポンプ場における雨水ポンプエンジン及び電気設備等の全面改修に伴う工事施行協定について、協定金額が1億5千万円以上であるため、議会の議決を求めるもの。)	総務政策	原案可決
議第140号	和解及び損害賠償の額の決定について(本渡運動公園樹木枝伐採に伴い発生した車両破損事故の和解及び損害賠償の額を定めるもの。)	総務政策	原案可決
議第141号	市道路線の認定について(北陵22号線など、市道9路線の認定を行うもの。)	建設経済	原案可決
議第142号	平成27年度天草市一般会計補正予算(第4号)	各所管	原案可決
議第143号	平成27年度天草市介護保険特別会計補正予算(第2号)	教育厚生	原案可決
議第144号から 議第161号	平成26年度天草市一般会計歳入歳出決算の認定について 平成26年度天草市特別会計歳入歳出決算の認定について(国民健康保険特別会計など15件) 平成26年度天草市病院事業会計決算の認定について 平成26年度天草市水道事業会計利益の処分及び決算の認定について	決算 特別委員会	継続審査
議第162号	和解及び損害賠償の額の決定について(台風被害に係る和解及び損害賠償の額を定めるもの。)	付託省略	原案可決
議第163号	和解及び損害賠償の額の決定について(台風被害に係る和解及び損害賠償の額を定めるもの。)	付託省略	原案可決
議第164号	平成27年度天草市一般会計補正予算(第5号)	付託省略	原案可決
議員提出 第5号	天草市議会会議規則の一部を改正する規則の制定について(男女共同参画を考慮した議会活動を促進するため、出席に係る欠席について規定の一部を改正するもの。また、議会改革の取り組みの一環として導入する情報通信端末機器の会議における使用等について新たに規定するもの。)	付託省略	原案可決
議員提出 第6号	労働基準法改正案の撤回を求める意見書の提出について	付託省略	原案可決 9月18日 関係大臣へ 送付



## 議員研修会を開催!!

～天草市における地方創生と市議会議員の役割～

天草市議会では、平成25年度より議員力の向上及び今後の議員活動に資することを目的に、議員研修会を開催しております。今年度は去る7月30日(木)に熊本県から木村敬総務部長を講師に招き、「天草市における地方創生と市議会議員の役割」と題して、研修会を開催しました。木村総務部長は、平成11年に自治省(現総務省)に入省し、岡山県庁、鳥取県庁を経て、平成24年7月から熊本県庁で勤務されています。

研修会では、これまでの地方行政の経験を活かしながら、天草の地方創生に必要なヒントとして、地方創生の究極の目標は、「自立した住民が支える自立した自治体」であること。また、天草の地方創生のために求められる3つのこととして、①「ないものねだり」ではなく、「あるものさがし」が大事であること。②「不毛な対立」や「言い訳(天草は田舎だ、財政が厳しい)」はやめること。政争の自治体には発展はないということ。③「議会の動きで市職員をレベルアップさせる」ことの重要性について話されました。



木村敬総務部長

# 補正予算

## 一般会計補正予算（第4号）

補正額：12億7,243万円を追加

### 補正予算（第4号）の主なもの

●戸籍住民基本台帳費 マイナンバーの導入に係る事業費 <b>3,427万円</b>	●社会福祉総務費 あまくさメディカルネットへの新規参加に係る補助金 <b>433万円</b>
●世界遺産登録推進費 みなと屋の改修や土地購入に係る事業費 <b>3,725万円</b>	●図書館費 錦戸企業グループ様からの寄附金による図書購入費 <b>100万円</b>
6月2日～3日、6月8日～12日、6月30日～7月1日、7月13日～14日の豪雨により被災した施設等の災害復旧費等	
●農業施設災害復旧費…………… <b>3億2,105万円</b>	
●林業施設災害復旧費…………… <b>9,062万円</b>	
●公共土木施設災害復旧費… <b>5億8,590万円</b>	

### 【ふるさと応援寄附金を活用した事業】



- 児童福祉総務費 おむつ交換台設置事業… **373万円**  
公共施設へおむつ交換台を15カ所設置
- 6次産業推進費 天草の魅力発信事業… **185万円**  
天草産品のPR冊子及びホームページ作成
- 文化財保護費 天草の歴史文化継承事業… **250万円**  
天草の歴史・文化に関する図書を市内小中学校へ配布

## 一般会計補正予算（第5号）

補正額：2億365万円を追加

### 補正予算（第5号）の主なもの

8月25日の台風15号等により被災した施設等の災害復旧費等	
●農業施設災害復旧費…………… <b>1,500万円</b>	
●公共土木施設災害復旧費…………… <b>8,390万円</b>	
●文教施設災害復旧費…………… <b>2,964万円</b>	

# 賛否表

議第133号 天草市手数料条例の一部を改正する条例の制定について

議第135号 天草市営住宅条例等の一部を改正する条例の制定について

議第142号 平成27年度天草市一般会計補正予算（第4号）

議案	天政会													創和会		政友会		新風天草		日本共産党		市民クラブ		無会派					表決数	結果
	議員名	本島	脇島	池田	中村	勝木	宮下	鶴戸	西村	鎗光	松江	船辺	浜崎	平山	古賀	濱洲	蓮池	浜崎	大塚	益田	田中	中尾	赤木	若山	下田	柴田				
議第133号	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	—	○	○	×	○	○	21:3	可決		
議第135号	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	○	×	×	○	○	—	○	○	○	○	○	21:3	可決		
議第142号	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	—	○	○	○	○	○	22:2	可決		

※起立採決を行ったものに限ります。（○は賛成、×は反対）  
※田中茂議員は議長職のため、表決には加わりません。

# 条例改正

## 議第133号 天草市手数料条例の一部を改正する条例の制定について

行政手続における特定の個人を識別するための番号（マイナンバー）の利用等に関する法律に規定する通知カードの再交付等に伴う手数料を新設する等のため、条例を改正するもの。

- 個人番号カードの交付手数料…………… 一枚につき 800円
- 通知カードの再交付手数料…………… 一枚につき 500円

※ただし、国の方針により当分の間、平成28年1月1日以後、個人番号カードの交付を受けようとする者に対する最初の交付に係る手数料は徴収しない。

## 議第135号 天草市営住宅条例等の一部を改正する条例の制定について

市営住宅の管理業務について、民間事業者の能力を活用し、より適正かつ効率的な市営住宅の管理運営を行い、あわせて、行政事務のスリム化及び経費の縮減を図るため、指定管理者制度を導入する。

9月4日の本会議で付託された案件(条例5件、補正予算2件、その他5件)を4つの常任委員会で審査しました。委員会審査における主な質疑とその答弁等について紹介します。

総務政策委員会

議第132号 天草市個人情報保護条例の一部を改正する条例の制定について

問 マイナンバー制度における個人情報保護について。

答 行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律、いわゆる番号法(マイナンバー制度)の施行に伴い、住民票を有するすべての国民に対して12桁の個人番号が付され、番号法の趣旨に沿った、より厳格な保護措置を講ずるため、条例を改正するものである。



個人番号カードのイメージ図

議第142号 一般会計補正予算(第4号) 所管部門

問 議会費の議会用タブレット端末等の導入について。

答 議会運営の効率化並びに文書保存・管理の効率化を目的に、ペーパーレス会議システムを導入する方向で検討を進めている。



請願第2号 「戦争法」制定に反対する意見書の採択を求める請願書

請願第3号 安全保障関連法案に反対する請願書

【審査経過】

○請願に反対：安全保障関連法案に関しては、戦争予防法案であり、他国に対して抑止力を高めるためには必要である。

○趣旨には賛成：戦後70年平和国家として歩んできた我が国において、一内閣の考えだけで憲法解釈を変更することは極めて危険である。また、国民的議論、国会議論を十分行うべきである。

【審査結果】 委員会では、平成27年第1回定

例会で議決した「集团的自衛権行使を容認する解釈変更を行わないことを求める意見書」を踏襲するとの意見が出され、採決の結果、「趣旨採択」と決定した。

市民生活委員会

議第142号 一般会計補正予算(第4号) 所管部門

問 戸籍住民基本台帳費の備品購入費について。

答 マイナンバー制度に関連する事業費で、今年10月5日以降に転入、転居による住所変更及び戸籍届出等による氏名等の変更があった場合、通知カードや個人番号カードに変更事項を記載するため、3台(本庁市民課に2台、牛深支所に1台)の「個人番号カード等裏書印字システム機器」を購入する。

問 水道費の小規模水道施設整備補助金で、その申請内容と補助対象を1世帯からに拡充した効果について。

答 これまで湧水等を水源として利用していたが、有害鳥獣による

職員は、支所を含め10名程度で行っている。その内、維持管理業務に占める割合が4割程度で、その対応は、1日あたり10件程度であり、1事業所で十分対応できる。

議第142号 一般会計補正予算(第4号) 所管部門

問 治山費の単県治山工事の採択要件について。

答 単県治山事業は熊本県地域防災計画あるいは天草市地域防災計画に登載されている箇所が2棟以上あり、工事費が100万円以上の場合で、工事費の10パーセントを受益者分担金としてい

問 6次産業推進費の天草ブランド推進業務委託料について。

答 本年度の天草産品PR福岡戦略において、新たに福岡市内レストランで天草産食材を使ったコース料理の展開や福岡の放送関連企業と連携すること、10月以降に福岡



で取り組む天草産品の販路拡大をより効果的に実施するための委託料675万円。また、熊本での天草産品PR・販路開拓として、花畑広場において、交流連携協定を締結している高森町と連携した物産展を開催する委託料、185万8,000円である。

問 観光費の牛深ハイヤ祭り補助金について。

答 平成28年1月8日から17日に東京ドームで開催される「ふるさと祭り東京2016」において、天草の宝の一つである「牛深ハイヤ」を披露・PRすることにより、首都圏における天草市の情報発信及び認知度拡大、都市間交流の促進を図るもの。旅費等の費用396万2,000円を補助金として交付する。

問 世界遺産登録推進費の土地購入費について。

答 崎津・今富の重要な構成要素である「旧岩下家」について、土地所有者と土地売買の協議が整ったので、418万9,000円で購入する。なお、建物は崎津の生業である漁業やカケなどを紹介する施設として、また、地域団体に

教育厚生委員会

議第142号 一般会計補正予算(第4号) 所管部門

問 社会福祉総務費のあまくさメデイカルネットへの新規加入医療機関について。

答 市内の診療所など新たに9つの医療機関が加入される。補助金については、本市、上天草市、苓北町の2市1町と天草郡市医師会との間で、あまくさメデイカルネットの支援に関する協定を締結し、医療機関が新たに設置する機器の整備費用を該当する医療機関が所在する自治体が天草郡市医師会に対して100%補助するもの。

問 児童福祉総務費のおむつ交換台設置個所について。

答 ふるさと応援寄附金を活用して、公共施設の多目的トイレで、おむつ交換台が未設置の児童館2カ所、体育館7カ所、運動広場1カ所、観光施設5カ所の合計15カ

施設の損傷や水質の悪化により、新規に井戸を掘削して水源を確保するケースが多い。また、今年度に補助金を交付している7件中6件が1世帯での申請であり、現在、相談が寄せられている5件中4件も1世帯での申請であることから、1世帯まで補助対象を拡充した効果が十分に発揮されている。



建設経済委員会

議第135号 天草市営住宅条例等の一部を改正する条例の制定について

問 平成28年7月からの指定管理者制度の導入を旨とする市営住宅の維持管理及び修繕等の業務を、1事業所に対応できるのか。

答 現在、1,891戸ある市営住宅の維持管理等の業務に従事する

所におむつ交換台を設置する。おむつ交換台が未設置の施設が他にもあるため、今後も、ふるさと応援寄附金を活用して、計画的に設置していく。



問 図書館費の図書購入について。

答 平成3年度より錦戸企業グループ様より図書購入に係る寄附をいただいている。購入している図書については、寄附者の意向により青少年育成のための書籍等を計12,500冊購入しており、中央図書館内に錦戸文庫のコーナーを設置し、市民の皆さんに利用していただいている。図書の種類や名称を要望すれば、担当が精査して、可能であれば購入する。



一般質問とは、議案と関係なく市の行政事務の状況や将来に対する方針などを質問するもので、定例会に限って行なわれます。今回の一般質問は9月14日から16日までの3日間で行い、11人の議員が質問に立ちました。掲載原稿は質問者本人が要約したものです。

通告書 質問者 質問事項

11	浜崎 義昭	③天草市の地域活性化について ②水産物の安定供給と保管について ①マイナンパー制度について
10	平山 泰司	①熊本天草幹線道路（本渡道路）整備について
9	池田 裕之	①地方版総合戦略策定について ②支所に要する交付税について
8	浜崎 昭臣	①天草市天草宝島親善大使の任命について ②災害時の危機管理体制のあり方について ③天草崎津集落 世界遺産登録に向けての本市の受け入れ体制について
7	下田昇一郎	①夢があり暮らしが楽しくなる天草づくりについて ②子どもをとりまく環境について ③市民生活の安全確保について
6	若山 敬介	①新公立病院ガイドラインについて
5	蓮池 良正	①天草版地方創生「地域総合戦略」の策定と実践 ②災害につよい安全・安心のまちづくり ③主権者への支援 ④地域を元気にするために
4	脇島 義純	①ジオパークについて ②御所浦振興策と御所浦架橋について
3	鎗光 秀孝	①災害対策について ②海岸漂着ごみ問題について
2	本田 武志	①果樹（柑橘類）の振興について
1	赤木 武男	①新教育委員会制度について ②18歳選挙権に関連して

屋根掛けハウスによる  
デコポン栽培の振興について



本田 武志 議員

**本田** 農業施策の中で、柑橘類はどのように位置づけられているのか。また、その中で、デコポン栽培奨励の必要性について、どのようにとらえられているのか。

**経済部長** 柑橘類は、名実ともに天草農業を牽引してきた基幹作物であるとして認識しており、中でも、デコポンは、もつとも重要な作物であり、強力で推進していく必要があると考えている。

気候と海からの潮風という恵まれた気候の中で発展してきた。一方、デコポン栽培は、台風や大雨、長雨等の影響を受けやすく、露地栽培の不安定さ、難しさも確かであり、屋根掛けハウスの優位性は、十分認識している。期間を区切り、集中的に投資し、高品質の高級デコポンを安定的に生産できる体制を進めていきたい。

**本田** デコポンの屋根掛けハウスの優位性についてどのように認識しているか。

**経済部長** 水腐れ、霜の害、鳥による被害等の対策に有効であり、完熟してから収穫できるので、高品質、高単価での出荷が可能となり、その優位性は大きい。

**本田** 八代のトマト、植木のスイカなどの特産品のように、デコポンを市の特別奨励作物と位置づけ、屋根掛けハウス設置への8割補助を行うことはできないか。

**市長** 天草の果樹栽培は、温暖な



熊本県果樹研究所・熊本県農業研究センターにおいて、低コストの屋根掛けハウスの実証試験もおこなわれている

新教育委員会制度について  
18歳選挙権に関連して



赤木 武男 議員

【新教育委員会制度の法改正の趣旨】

平成23年10月11日に滋賀県大津市内の中学2年生の男子がいじめを苦に自宅で自殺。事件前後の学校と教育委員会の隠ぺい体質が発覚し、翌年には本事件が誘因となり「いじめ防止対策推進法」が制定された経緯もある。本年4月には「新教育委員会制度」も施行された。

**赤木** 教育委員長と教育長が併存する教育委員会制度では、責任の所在が不明確だと指摘されたが、法改正で責任体制は明確になるのか。

**教育部長** 教育行政の責任体制を明確化するため、教育委員長と教育長を一本化し、新たな教育長を置く。また、首長と教育委員会が協議調整する場として、総合教育会議を置き教育大綱や重点施策、緊急時の措置などの協議調整を行う。新教育長は、首長が直接任命する。



天草市では、教育委員長と教育長の任期は平成30年6月末となり、それまで併存する。**赤木** 新教育長の任期は3年となった。また、総合教育会議とその位置づけ、および趣旨について伺う。

**市長** 新教育長の任期を短くすることで首長任期中、一回は首長が任命できる。教育長の権限を踏まえ、教育委員より一年短くしチェック機能を強化できる。会議は、首長と教育委員会が相互の連携を図り、民意を反映した教育行政を推進するための場となる。会議では教育行政大綱の策定、児童生徒の生命・身体保護等緊急の場合の措置などを決める。

**赤木** 公選法が改正され、選挙年齢が18歳以上となった。新有権者に対する選挙啓発や選管と高校との事前協議等を伺う。

**選挙管理委員会事務局長** 新有権者に対する周知啓発は、広報紙・ホームページ等での啓発やリーフレット等の作成、および高校生向けの選挙の副教材が配布される予定。今後、県など関係機関と協力し、投票率向上に努める。

災害対策、台風15号について



鎗光 秀孝 議員

**鎗光** 台風15号における避難状況は。

**総務部長** 24日午後4時に市内82ヶ所に避難所を開設し300世帯、413人が避難した。

**鎗光** 住民が出張所停電時に必要書類の申請をしたときは。

**総務部長** 支所より発行し、出張所へ届ける。

**鎗光** 被災したときに災害見舞金の支給は。

**総務部長** 災害により、死亡、障害、負傷した人や、家屋の損壊等を受けたとき、認定基準により支給する。判断基準は、家屋では、全壊、半壊、一部破損となり、浸水時は床上浸水を対象とする。

**鎗光** 災害発生時、住宅リフォーム制度は利用できるか。

**総務部長** 屋根の一部損壊したとき、屋根全体のリフォーム工事を実施するときは利用できる。

**鎗光** 家庭の災害ごみの対応は。市民生活部長 9月25日まで処理場において処理できるごみを無料とした。

**鎗光** 透明袋等の指定袋以外で出

せないのか。  
**市民生活部長** 今後は指定袋以外でも出せるように検討する。

**鎗光** 停電時、上下水道の対応は。  
**水道局長** 水道局や施設の運転管理企業、リース会社の協力により、発電機を設置し、影響を最小限にできた。



台風15号の被害状況

【海岸漂着ごみの状況について】  
**鎗光** 漂着ごみの対応は。

**市民生活部長** 県の補助事業により、収集運搬や処分は業者委託とし平成26年度は全体で84トン、510万円で処理した。

**要望** 観光地のごみの回収や漂着ごみ等の処理を実施し、環境保全、良好な自然景観の維持に今後も努めて頂きたい。

ジオパークについて



天草版地方創生「地域総合戦略」の策定と実践

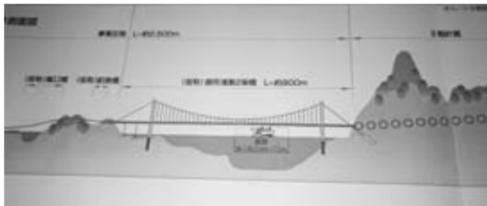


【脇島】 どのような！今後のジオパーク構想。認定審査における指摘事項等改善活動を行い、平成30年の日本ジオパーク再認定審査に備え、世界ジオパーク申請を見据えた活動に取り組み。



【見せ場】 整備が必要な箇所。観光文化部長 案内・解説板等整備が必要な24箇所は、平成27年から同30年に掛けて、順次整備予定。【脇島】 御所浦の白亜紀の壁へ外平の農道からのアクセス道は。観光文化部長 現時点では、計画はないが見学場所、ルート等について支所を初め関係機関と協議をしていく。

【脇島】 基金を持込んで合併して10年目になるが、恐竜博物館建設は。観光文化部長 計画策定は地元関係団体、住民の方の意見を十分聴取して検討する。【脇島】 御所浦振興策(割引事業)手



(仮称)御所浦第2架橋の側面図 出典：熊本県パンフレット

【市民ふれあい座談会等での意見要望(提案)の反映】 蓮池 これまでも市民の意向を実践するの、市の総合計画を進めていくと回答。ふれあい市民座談会等で寄せられ、集約されている市民要求がどのように実行されていくのか。若い方々や女性の要求をつかんでいるか。エリア別の特徴をどう位置付けていくのか。



【財政支援等国の各支援活用】 蓮池 国の推進する支援策では、財政支援や人的支援もある。本市

では活用する方向なのか。以前、私が産業連関表の作成を質問したが、数量的に経済状況を把握する手法の活用は有益。【総合政策部長】 総合戦略の策定は、平成28年1月に公表予定。新型交付金や補助制度を可能な限り活用していく。産業連関表は、6月に業務委託している。随時あまぐさ創生実践会議に報告。

【新年度予算編成との関係】 蓮池 天草市として11年目となる予算編成作業は、地方交付税が縮減することも加わり、予算の面からはよりスリム化が目標にされがち。一方で、地方創生の狙いは、人口減少に有効な施策を展開すること。予算編成作業自体に主権者市民の意見要望が反映される機会が位置づけられることが極めて大切だと考える。【総合政策部長】 平成28年度予算編成作業は、10月上旬の決算審査を受けて、10月中旬から進める。市民意向を把握していく。

新公立病院ガイドラインについて



夢があり暮らしたくなる天草づくり 子どもたちをとりまく環境 市民生活の安全確保について



【市立病院改革プラン策定の成果と課題について】 若山 これまでの改革プランをどう評価し、どんな課題があるのか。病院事業部長 各病院の診療機能や業務委託を見直し、収支改善に取り組んで、経常収支の黒字化を実現した。医師の確保は依然として難しい。患者数の減少もある。

【在宅医療等への取り組みはあるのか】 若山 在宅医療等への取り組みはあるのか教えて欲しい。病院事業部長 地域医療連携室を設置して退院後の支援相談を行っている。民間病院の後方支援病院として取り組み、役割を果たしている。【若山】 医療の質の向上への取り組みは。病院事業部長 緊急画像システムにより、専門医による緊急の治療指示、搬送等に係る患者の負担軽減を図っている。

【新公立病院ガイドラインに向けての市の方針について】 若山 国は、新たなガイドラインを示し、プラン策定を求めている。病院事業部長 経営効率化・再編ネットワーク化・経営形態見直しに加えて地域医療構想を踏まえた役割の明確化を盛り込む予定。

【市民生活の安全確保について】 若山 市民の安心・安全を守るため、市立病院の役割は大きい。今後とも、医療改革の変革に対応できる病院経営に取り組んで欲しい。

【地域医療構想に向けての対応】 若山 県策定の構想への対応は。病院事業部長 平成37年の医療需要と病床の必要量を推計し、病床数削減に対応し、機能分化により、不足する医療機能に係る医療を提供することが役割である。



【子どもたちをとりまく環境について】 下田 スクールバスの安全確保と運

【市民生活の安全確保について】 下田 本渡地区広瀬川の現状について昨年に続き本年も被災した。河川管理に対して市の考えと県への要望は。【市長】 市民の生命と財産を守る為、適正な維持管理と整備率の向上を求め、県に対して強く要望していく。【下田】 本渡地区下水道施設の長寿命化対策について整備状況及び今後の取り組み。【水道局長】 長寿命化計画に則って、改築・修繕を実施している。布設後44年が経過する下水道管についても、今後は詳細な調査にも取り組んでいく。

「天草崎津集落」世界遺産登録に向けての本市の受入体制について



浜崎 昭臣 議員

【浜崎】①受入体制の進捗状況について②道の駅について③天草夕陽八景の環境整備について④「天草宝島空港」「天草サンタ空港」「天草四郎空港」といった天草をイメージする空港として愛称の公募等を含め可能性について⑤バス停名称変更についてお尋ねする。

【観光文化部長】①崎津漁港前の近くに新たに駐車場及びトイレを整備する。②崎津の観光拠点施設の27年度末の登録を目標に協議を始めている。また仮称イルカセンターも道の駅の機能を持った施設として整備を推進している。③国道からの誘導看板12カ所設置したが、今後も必要性を考慮して実施する。

【地域振興部長】④必要に応じて県と協議していく。⑤地域の方々、観光客から要望や指摘があれば産交バスへ相談する。



河浦町崎津のマリア像の夕陽

て、より天草の魅力を発信すべきだと思っ。

【災害時の危機管理体制のあり方について】

【浜崎】6月11日天草2・3号橋の国道266号が全面交通止めになったが、市の緊急対応が杜撰と思える点が多かった。総務部長 緊急時に対応出来る体制づくりに取り組んでいく。

【天草宝島親善大使の任命について】

【浜崎】親善大使の任命基準が、この度、取扱要領施行により一気に厳しくなった。市長にその真意を問う。

【市長】個人あるいは団体から様々なかたちで推薦あるいは任命依頼があつており、その分野や本市とのかかわりも多種多様で、取り扱いを整理する必要が生じていた。当面は取扱要領に沿って運用するが、将来的に全く変えないという事ではなく見直す必要があると考えている。

熊本天草幹線道路（本渡道路）整備について



平山 泰司 議員

【平山】熊本天草幹線道路の現在までの進捗状況及び、第2天草瀬戸大橋を含む本渡道路の事業経過はどうなっているのか。

【建設部長】熊本天草幹線道路は、熊本市から天草市までの約70kmの地域高規格道路で、これまでに有明・松島間、約13・3kmが完了し、現在4区間、約15・5kmで整備が進められている。本渡道路（第2天草瀬戸大橋）については、整備延長が約1・3km、全体事業費が123億円となっている。平成25年度に着手され、現在まで、測量設計等が実施され、事業費は、年間1億円程度となっている。

【平山】幹線道路及び第2天草瀬戸大橋の早期完成に向け、市はどのような取り組みをしているのか。

【建設部長】事業の促進を図るためには、未整備区間を整備区間に格上げして頂くと共に、整備中区間の予算確保が必要となるため、事業主体である熊本河川国道事務所や熊本県はもとより、国土交通省や財務省及び九州地方整備局に対し、天草地域並びに宇土半島地域



混雑する瀬戸大橋

の現状や整備の必要性をご理解頂き、早期完成に向け取り組んで頂くよう要望活動を実施している。【平山】第2天草瀬戸大橋の早期完成に向けた取り組みと決意を、市長にお尋ねする。【市長】幹線道路の早期完成を図るため、熊本県天草広域本部の用地課へ職員を派遣するなど、市としてあらゆる面で協力すると共に、熊本天草幹線道路整備促進期成会会長として、事業主体へ、強く要望していく。

地方版総合戦略について 支所に要する交付税について



池田 裕之 議員

【地方版総合戦略について】

【池田】一般的に地方創生と云う政策が提示された。少子高齢化は日本全体の人口減少となっている。国は、地域に応じた処方箋が必要として、各自自治体に「人口ビジョン」と「地方版総合戦略」の策定を求めているが、天草市は、どのような視点で取り組むのか。【総合政策部長】天草市は、第2次総合計画を策定し将来ビジョンを描いている。総合計画の中で対応していきたい。

【池田】それぞれのまちづくり協議会の提案や地方創生の事業に載った新たな計画は無いのか。【総合政策部長】新たな取り組みが無いが総合計画の中に包含して計画したい。

【池田】地方創生の基本目標に「安定した雇用を創出する」「地方への新しい流れを作る」とあるが企業誘致や起業創業・拡大の可能性はあるのか。【総合政策部長】先行して誘致した(株)アイエスエフネットや日本トータルマーケティング(株)の2企業や



マイナンバー制度について 水産物の安定供給と保管について 天草市の地域活性化について



浜崎 義昭 議員

【マイナンバー制度について】

【浜崎】これまでとは異なる新たな12桁の個人番号、そして13桁の法人番号が附番される。大半の人を対象とした新たな番号制度はなぜ必要で、何のために使われるのか。使われることで何がよくなるのか、また問題は引き起こされないのか。マイナンバー制度で情報漏えい起きたら、様々な問題が起こる。メリット、デメリットは。情報漏えいなど安全対策は充分できているか。住民にカードを作ることを行政が推進しないように求める。【市民生活部長】きめ細やかなサービスが可能になる。

【水産物の安定供給と保管について】

【浜崎】第2次天草市総合計画（計画期間平成27年度から平成30年度）の政策「3・水産業の振興」では、目指す姿の一つに、「新鮮で安心安全な水産物の安定供給は行われている」とあるが、新市建設の基本方針「地域別整備の構想」でも「海洋拠点ゾーン」を位置付けられている。現状では、漁獲量の減少・魚価の低迷・燃油の高騰・高齢化・就業者数の減少・磯焼け・サンゴ化・藻場の減少と言うように天草の漁業に危機感が強まっていることが書かれている。

「藻類培養実証施設」に続く企業誘致に力を注ぎたい。

【支所に要する交付税について】

【池田】平成の合併により面積が拡大、災害の拠点など支所の役割分を交付税に算定加算する。天草市への影響、支所への配分は。【総合政策部長】支所加算経費が加算されても、平成33年度には約45億円削減されると予測されるが、まちづくり計画に基づく事業の財源は確保していきたい。

【池田】天草市ではインターネット環境の格差が激しい。地方創生の取り組みにより通信環境の整備に取り組みめないか。【市長】通信事業者が整備した場合、市の負担金が48・6億円、市の光ケーブルを利用した場合、12・3億円必要となるが、メディアカルネットについては、医師会と協議を行い、整備を進める。

る。この間、牛深で最も漁獲量が期待されている棒受け網漁において、冷凍庫が満杯の為、出漁停止2日間が行われている。民間の冷凍庫の空はあるが、漁協の経費削減のため民間の冷凍庫の契約解除を行っている状況。行政として漁獲に必要な冷凍庫の援助は行わないのか。また、水産物の鮮度について漁業者は、少しでも高値を狙って鮮度を保持し、水揚げを行う。水揚げされた鮮度抜群の魚は、入札までの間水揚げ後、しばらくは外気にさらされ、入札を待つ。業者にわたるまでの間、鮮度を落とさないようにすることがこれから先の水産業発展のためにも施設整備が必要ではないか。【経済部長】漁協等と検討を行っている。

【天草市の地域活性化について】

【浜崎】合併後の周辺地域活性化が早急に望まれる。第1次産業（農林漁業）を学び、近未来のリーダーとなる人材を育成し、豊かで健全な里海を守るために総合管理を行い、科学的な基礎を提供するため、人材育成のためのマイスター養成を行うべきではないか。【経済部長】大学等と連携をとり振興を行う。

# 政務活動報告

8月5日～6日

創和会(鎗光秀孝・松江雅輝・船辺 修)、新風天草(古賀源一郎・濱洲大心)、田中 茂、中尾友二、若山敬介

## 大阪府池田市 小中一貫教育の取り組みについて

### 視察報告

池田市、豊中市、箕面市他、3市2町での広域連携型の教育委員会であり、教員の採用試験等も広域連合で行っていました。「教育のまち池田」として市内全域、5地区の中学校単位区域で小中一貫教育を行っておられました。

教育の基本としては、義務教育9年間において、前期(1年～4年)「学びの土台となる力を育てます。」中期(5年～7年)「知識・技能を活用する力を育てます。」後期(8年～9年)「自己学習力を育てます。」という指導区分にてカリキュラムを組まれていました。

### 視察を終えて

天草市においても今後、小中一貫教育の計画がなされているが、現場の教職員の方々、地域保護者の方々の理解を得るために十分な計画、説明会が必要になってくる。また、小中一貫教育の計画



がなされていない地域の児童、生徒の学習面での差が生じないように対策も考えねばならない。この研修を今後の小中一貫教育の取り組みにおいて活かしてまいります。

## 大阪府大阪市 議員セミナー「議員が提案する政策条例のポイント」 講師：牧瀬 稔(法政大学講師)

### 視察報告

地方議会においては、議員提案の政策条例が非常に少なく、いかにして議会側から政策条例を提案するのか研修を受けました。

自治体議会に求められるものとは、「住民の福祉の増進」にあるとのこと、すなわち住民の幸福感を増進させることが、重要な役割とのことでありました。条例の提案には、類似条例を制定した自治体はないか、法令上どのような規制がなさ

れているか等について調査する必要があるとのことでした。

### 視察を終えて

議会としても、市民の皆さんからの意見等を参考にして、「住民の幸福感」の増進を考え、現場に足を運び、フットワークを活かし問題に対しあらゆる角度から検証し、議員提案の政策条例の制定を活発に行う必要性を再確認しました。

# 議会改革

## 12月定例会から タブレット端末を導入

本会議などで配布している議案書や参考資料などをデータ化することにより、ペーパーレス化と事務の効率化を図るため、タブレット端末を導入します。  
議員は、12月定例会からタブレットを議場や委員会室へ持ち込み、使用します。

### タブレットの活用方法や 導入効果

- 本会議、委員会などで配布されている議案書や参考資料などをクラウドに保存し、タブレット端末で閲覧します。
- タブレット端末を一括して操作(親機と子機を連携「同期」)することで、会議の円滑・迅速化が図られます。
- メールを活用することで、会議の通知、緊急・重要情報などをタイムリーに送信することが可能になります。
- 会議日程などのスケジュールの共有を図ります。
- 膨大な資料の中から、検索機能が

に必要な資料を安易に探せ、また、資料の保管スペースが不要になります。

### 年間維持費用

タブレットを導入し会議で運用するに当たり、クラウド使用料、通信費が必要となります。

### 削減効果

議会や委員会では、1年間に約40万枚にもおよぶ資料を印刷して製本しますが、その資料の印刷などの費用、約315万円が削減される見込みです。

### これから

9月定例会において、タブレット端末の活用範囲などを新たに会議規則に規定しました。今後は、執行部においても導入予定でありますので、さらに会議や事務の効率化が期待されます。

そのような中、タブレット端末を常に携行して、市民の皆さまに対し、資料を見せながら説明を行うなど、導入の効果をどのように還元していくかが重要です。

※1：資料を紙に印刷して配布するのをやめてシステム上でファイル操作や画面表示で代替しようとする試み。

※2：コンピュータ製品の一つで、タブレット(平板型で、液晶の画面に指先をあてながら操作できる。小さくて軽いため、片手で持ちながら利用できる)。

※3：データを自分のパソコンや携帯端末などではなく、インターネット上に保存する使い方のこと。



▲導入するタブレット端末のイメージ写真

## 予算決算常任委員会の 設置を旨とす

### 予算決算審査における 現状の問題点

「予算」は、その予算を所管する常任委員会に分割付託してしまっている。一方、予算執行の結果である「決算」については、正副議長及び監査委員を除く全議員が、一般会計決算特別委員会と特別・企業会

計決算特別委員会のいずれかに所属して審査しているため、予算と決算を審査する議員が異なり、予算を審査した常任委員会は、その後の決算を審査することなく、次の予算を審査している状況です。そのため、決算審査で明らかにした課題を予算に反映できず、また、予算審査で要望した事項が決算で反映されているか確認できない状況となっていました。

### 設置目的

この現状を解決するため、予算と決算を総合的に一体的に審査・調査する「予算決算常任委員会(議長を除くすべての議員で構成)」を設置することにより、予算を審査した全議員が決算を審査し、決算審査の結果を、次の予算に反映することが可能となります。

### 設置に向けて

今後、委員会条例の改正を行い、予算決算常任委員会における審査は、平成28年第1回定例会から行う予定です。そのため、10月5日～6日に行った決算審査は、全議員で行うなど設置に向けた取り組みを始めています。

## 平成27年12月定例会 会期日程(案)

日	会議	議事日程
1日(火)	本会議	開会、提案理由の説明
4日(金)	本会議	質疑
8日(火)	休会	市民生活委員会 建設経済委員会
9日(水)	休会	総務政策委員会 教育厚生委員会
14日(月)	本会議	一般質問
15日(火)	本会議	一般質問
16日(水)	本会議	一般質問
18日(金)	本会議	委員長報告・討論・採決、閉会

傍聴をお待ちしております!!

# 未来の天草を担う子どもたちからのメッセージ



天草市立本渡中学校  
3年 木下 穂さん

私は、8月3日から12日までの10日間、天草市姉妹都市交流事業の研修員として、アメリカのエンシニタス市に行かせて頂きました。

言語も生活文化も違うアメリカでの滞在は、多くの困難もありましたが、それを自分の力で乗り越えられたときは大きな達成感と自信を得ることができました。全く新しい環境に一歩を踏み出したことで、世の中の見え方が大



熊本県立茗明高等学校  
2年 洲崎みずきさん

私は、気候が穏やかで自然が多い天草が好きです。食事がおいしく人が優しい天草が大好きです。だからこそ、多くの若者が天草を出て行っている現状を寂しく、残念に思います。そこで、天草市に、ぜひ大学・短大や専門学校を作ることを要望します。

今、天草市には看護系専門学校が1校しかありません。その学校も募集人数には限りがあります。天草を離れた

大きく変わりました。そして、自分の将来を考えるよい機会にもなりました。天草がさらに豊かで魅力のある街になるためには、世界に目を向けることが大切であることも実感できました。

今後、ぜひこのような活動や企画があるといいなと思います。そして、世界に通用する天草をみんなの力で作って行ければと思います。私も貢献できるように頑張りたいです。

このような貴重な経験ができたのは、この事業に携わってくださった方々、全ての市民の皆様のおかげだととても感謝しています。

くないという思いがあるにもかかわらず、学びたいことを学ぶため、天草を出ざるを得ないという人も少なくありません。もし天草に大学や短大ができれば、天草で学び、天草で働き、天草に根を下ろす人ももっと増えると思います。そうすれば、人口の流出を防ぐことはもちろん、他県から天草に人を呼び込むこともできます。若者が都会に魅力を感じる点は、交通や買い物に便がありますが、それも大学等を作って人を呼び込めば、少しずつ若者も過ごしやすい環境になっていくと思います。それは天草全体の活性化にもつながっていくはずですよ。

## 海道をゆく

イゲ神社（栖本町馬場）  
栖本駐在所前



昔、栖本干拓の潮止めの際、『お年』という人を人柱としたため、その霊をまつり『年神社』として拜むようになったと云われています。しかし、永年の間に神社の囲いに『イゲ』が栄え人々は、誰いうとなく『イゲ神社』と呼ぶようになったそうです。

イゲ神社は、のどや手足にトゲが刺さった時に、願いをかければ不思議とすぐ治ると評判があり、霊験あらたかな神として、近郷近在の参拝者が多く後をたちません。

松江 雅輝

## 編集後記

この度の、「台風15号」、「平成27年9月関東・東北豪雨」の災害に対し、心よりお見舞い申し上げますと共に、1日も早い復旧・復興をお祈り申し上げます。最近、ニュース等で「異常気象」という言葉をよく耳にしますが、豪雨、竜巻、火山噴火などの自然災害は、いつ発生するか分かりません。

今一度、避難場所等の再確認を行っていただき、災害発生時は市役所からの防災無線や安心・安全メールで情報を収集するなどして、安全確保に努めていただければと思います。

柴田 誠



天草市議会広報広聴委員会

- |       |       |       |       |       |      |      |       |       |
|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|-------|-------|
| 益田 政昭 | 蓮池 良正 | 宮下幸一郎 | 中尾 友二 | 濱洲 大心 | 柴田 誠 | 副委員長 | 平山 泰司 | 松江 雅輝 |
|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|-------|-------|