

天草市複合施設建設基本計画

概要版



平成28年8月
天草市

総合政策部政策企画課

はじめに

天草市では、まちづくりの基本理念を「人が輝き 活力あふれる 日本の宝島“天草”」とし、第2次天草市総合計画において、その実現に向けた具体的な取り組みを定めています。

平成27年3月に策定した第2次天草市総合計画では、前期基本計画の政策である「財政基盤・経営力の強化」における施策計画の一つとして市有財産の利活用、整理・統廃合、再配置を掲げ、市民の安全性、利便性を考慮しながら計画的な維持管理による長寿命化や再配置及び廃止等の検討を行い、ファシリティマネジメント(※)の考え方にに基づき、有効活用に努めることと定めています。

この総合計画に基づき、同年3月に「天草市公共施設再配置(本渡地域)基本方針」を策定し、本渡地域の老朽化した5つの公共施設を複合化し、旧本渡中学校跡地を建設候補地とすることについて、それぞれの施設の役割、規模、管理運営のあり方や機能などについて具体的な検討を行い、効率的・機能的な施設設計を行うために、基本的な方向性を定めた「天草市複合施設建設基本計画」を平成28年8月に策定しました。

(※ファシリティマネジメント 市が所有する施設等を最も合理的、かつ効率的に管理・活用するための経営手法)

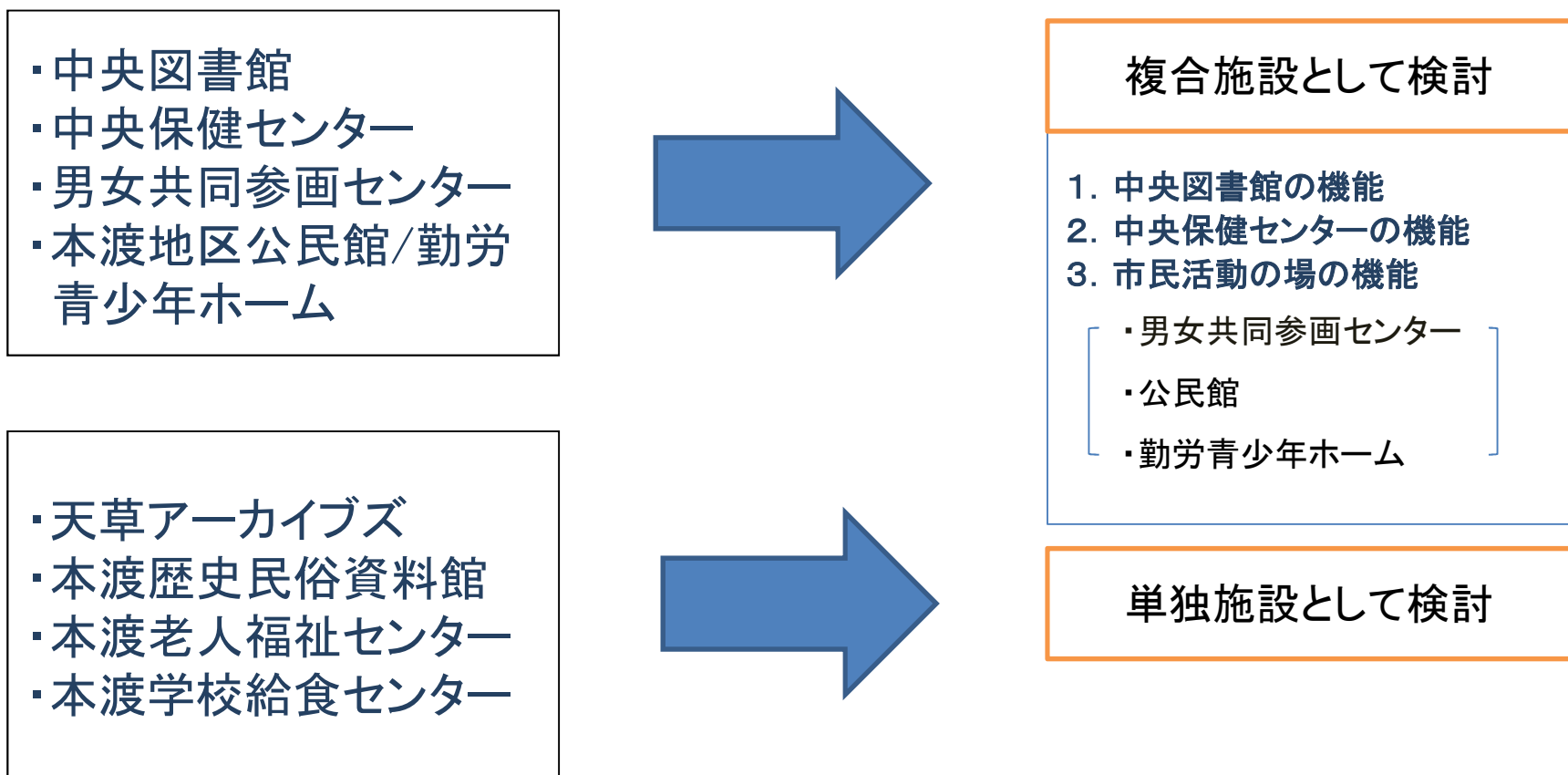
目次

| | |
|-------------------------------|------|
| • 第1. 公共施設再配置(本渡地域)基本方針 | P 1 |
| • 第2. 基本計画の位置づけ及び現状整理 | P 2 |
| ①. 上位計画との整合性 | P 2 |
| ②. 建設計画予定地 | P 3 |
| ③. 計画地の利活用 | P 4 |
| ④. 対象施設の利用状況 | P 6 |
| ⑤. 複合化するにあたっての留意点 | P 9 |
| • 第3. 複合施設のめざす姿 | P 10 |
| ①. めざす姿 | P 10 |
| ②. 3つの機能 | P 12 |
| ③. 利用者の利便性 | P 13 |
| • 第4. 複合施設の機能・規模 | P 14 |
| ①. 各室の機能・規模の検討 | P 14 |
| ②. 駐車場・駐輪場の検討 | P 17 |
| • 第5. 管理形態 | P 18 |
| • 第6. 事業スケジュール | P 19 |
| • 第7. 複合施設建設後における旧施設の取り扱いについて | P 20 |

第1. 公共施設再配置(本渡地域)基本方針

平成27年3月に策定した公共施設再配置(本渡地域)基本方針では、本渡地域の7施設に天草アーカブズを加えた8施設の再配置を検討し、以下のとおり方針を定めました。

複合施設の整備については、中央図書館としての機能、中央保健センターとしての機能、そして市民活動の場として、男女共同参画センター、公民館、勤労青少年ホームの機能を集約します。



第2. 基本計画の位置づけ及び現状整理

1 上位計画との整合性

「天草市複合施設建設基本計画は、「第2次天草市総合計画」との整合性を図ります。

1. まちづくりの基本理念として

『人が輝き 活力あふれる 日本の宝島“天草”』

2. 「第2次天草市総合計画の基本構想及び基本計画との関連

1. 財政基盤・経営力の強化（政策）

- 市有財産の利活用、整理・統廃合、再配置

2. 生涯学習の充実（政策）

- 生涯学習の推進
- 社会教育施設の整備

3. 男女共同参画社会・市民活動の推進（政策）

- 男女共同参画の推進
- NPO等市民活動(団体)への支援の充実

4. 健康づくりの推進（政策）

- 健康的な生活習慣の定着
- 地域・関係者と連携した健康づくり
- ライフステージに応じた健康増進の取り組みの推進

2. 建設計画予定地

① 場所:天草市浄南町 旧本渡中学校跡地
【地目:学校用地 ・平成22年3月廃校】

② 敷地面積:28,107m²

③ 敷地周辺図

【赤線】
建設予定地
【青点線】
運動公園
市民センター



3. 計画地の利活用

本計画地には、「複合施設」、「代替地」及び「その他」の3つのエリアを確保する計画とします。さらに、「複合施設」には「緑地等」も含まれます。

周辺環境に配慮するため、「代替地」及び「その他」用地については、基本設計等で複合施設の全体像が決定した後、区画等について有効活用の方針を決定します。



| | |
|------------------|--------|
| 敷地面積合計 | 28,107 |
| 複合施設 (駐車場等含む) | 14,700 |
| 代替地 | 4,000 |
| その他用地 (緑地等含む) | 5,500 |
| 道路拡幅等 | 3,907 |

「敷地の利活用計画検討案 A-1」による天草市複合施設参考配置図 S=1:800

① 代替地

都市計画道路「太田町水の平線」の整備計画に併せた代替用地として計画します。

② その他用地

複合施設は、利用者の利便性はもとより、居心地の良い公共空間となるように整備します。そのため、「その他」用地については、基本設計等で施設の全体像が決定した後、区画等について有効活用の方針を決定致します。

複合施設関連以外の用地として活用する場合は、中心部における回遊性を生み出す拠点として、複合施設に調和した民間施設を誘導します。

誘導にあたっては、天草市公共施設等総合管理計画に基づき公募を行うものとし、応募のあった利活用計画を基に、周辺環境、複合施設との調和性など総合的に検討し、第1種中高層住居専用地域の用途目的に適合する施設を誘導します。

また、今後複合施設を運用して行く中で、当該施設と複合施設の調和性を維持し続けるために、売却ではなく賃貸により有効活用を図ることとします。

4. 対象施設の利用状況

(1) 対象施設の概要

| 項目 | 中央図書館 | 男女共同参画センター | 公民館 | 勤労青少年ホーム | 中央保健センター |
|------|---------------------|------------|------------|-------------|------------|
| 築年数 | 昭和52年 | 昭和52年 | 昭和48年 | 昭和48年 | 昭和57年 |
| | (築39年) | (築39年) | (築43年) | (築43年) | (築34年) |
| 延床面積 | 893.63㎡ | 333.1㎡ | 340.55㎡ | 648.6㎡ | 1520.19㎡ |
| | 2階建て | 平屋建て | 1階部分 | 2・3階部分 | 2階建て |
| 休日 | 月曜日 | 土・日・祝日 | | 土・日・祝日 | 土・日・祝日 |
| | 1/1～3 | 1/2・3 | 1/1～3 | 1/2・3 | 1/2・3 |
| | 12/29～31 | 12/29～31 | 12/29～31 | 12/29～31 | 12/29～31 |
| 利用時間 | 平 9:00～18:00 | 8:30～17:00 | 9:00～22:00 | 13:00～22:00 | 8:30～17:00 |
| | 土・日・休 9:00～17:00 | | | | |

(2) 各施設の利用状況

天草市立中央図書館

| | | H24年度 | H25年度 | H26年度 | H27年度 |
|----------------|-----|---------|---------|---------|---------|
| 利用者数(人) | | 63,635 | 66,561 | 69,285 | 70,681 |
| 登録者数(人) | | 5,551 | 5,489 | 5,938 | 5,985 |
| 蔵書数(冊) | 一般書 | 77,275 | 78,670 | 82,149 | 85,789 |
| | 児童書 | 45,894 | 46,466 | 47,532 | 48,725 |
| 貸出数(冊) | | 270,699 | 282,961 | 285,908 | 294,415 |
| 住民一人当たりの貸出数(冊) | | 6.7 | 7.4 | 7.5 | 7.8 |

天草中央保健福祉センター

| 係 | 使用目的 | H24年度 | H25年度 | H26年度 | H27年度 |
|-------|-------------|--------|--------|--------|--------|
| 成人保健係 | 地域健診 | 1,513 | 1,518 | 1,575 | 1,568 |
| | 健康相談 | 673 | 673 | 415 | 717 |
| | その他 | 1,453 | 1,472 | 1,628 | 1,464 |
| 母子保健係 | 乳幼児健診・予防接種 | 6,260 | 4,579 | 3,774 | 4,467 |
| | その他 | 674 | 376 | 771 | 625 |
| 健康増進係 | 食生活改善推進事業関係 | 1,304 | 1,090 | 1,065 | 925 |
| | 運動教室関係 | 3,664 | 2,246 | 2,894 | 3,133 |
| | 利用許可 | 2,031 | 2,278 | 2,132 | 2,904 |
| | ボランティア室 | 2,400 | 2,400 | 2,400 | 2,400 |
| 合計 | | 19,972 | 16,632 | 16,654 | 18,203 |

本渡地区公民館および天草市勤労青少年ホーム

| | H24年度 | H25年度 | H26年度 | H27年度 |
|----------|------------------|--------|--------|--------|
| 公民館 | — | 16,741 | 15,455 | 13,774 |
| 勤労青少年ホーム | — | 1,406 | 505 | 857 |
| 合 計 | 20,424 | 18,147 | 15,960 | 14,631 |
| | ※ H24年度は合計のデータのみ | | | |

天草市男女共同参画センター(ぽぽらす)

| 室 名 | H24年度 | H25年度 | H26年度 | H27年度 |
|-----|-------|-------|-------|-------|
| 会議室 | 2,380 | 2,646 | 2,080 | 3070 |
| 交流室 | 1,372 | 1,133 | 1,054 | 1215 |
| 合計 | 3,752 | 3,779 | 3,134 | 4,285 |

5. 複合化するにあたっての留意点

1. 共用化の留意点

スペース



- ① 施設効率の向上、会議室、多目的室等を中心に可能な限り共用化
- ② 利用状況に合わせた室の配置、大きさ、室数の決定
- ③ プライバシー保護、独立性の確保

時間帯



- ① 各室の配置・動線・セキュリティ等の平面計画と合わせた運用計画の策定

その他



- ① 利用者が快適に、使いやすい
- ② 職員が使いやすい

2. 施設の用途についての留意点

- ① 一区画300㎡以上又は固定席を有する集会所的機能を担う部屋は、熊本県の建築基準法の運用においては「集会場」にあたるため、計画できません。
- ② 建設予定地は、第1種中高層住居専用地域となるため、騒音、振動、日照、通風、悪臭、排水、火災危険度に関する事項は、基本設計時に十分配慮します。

第3. 複合施設のめざす姿

各施設の現状や複合化するにあたっての留意点および「再配置基本方針」を基に、利便性を高めた機能的な施設、使い勝手の良い効率的な施設、地域の拠点施設としての要素を取り入れ、めざす姿を次のようにします。

1. めざす姿

1. 「多機能市民施設」として整備します。

- ア 学習・文化・交流そして健康づくりの各拠点が集約されることにより、利便性を高めます。
- イ 複数の機能が集約されることにより、多彩な使い勝手、多様なコミュニケーション機会が生まれることを目指します。
- ウ 市民が安心して利用できるよう、ユニバーサルデザインの視点とプライバシーの保護を重視した計画とします。

2. 「コンパクトな高効率施設」として整備します。

- ア 現在各施設で有している諸室の機能を向上させつつまとめ、施設の効率を高めます。
- イ 利用時間帯をはじめとした諸室の多様な使い勝手に効率よく対応できる設備計画とします。

3. 「地域の拠点施設」として整備します。

- ア 国道324号を挟んだ文化施設ゾーンと連携し、「文化レクリエーション拠点」の一翼を担う施設として、地域の景観形成に資する建築・外構デザインとします。
- イ 災害時にも防災拠点の一つとしての役割を担えるよう、安全性の高い施設とします。

2. 3つの機能

1. 「中央図書館」として機能

- ア すべての市民のための図書館
- イ 子どもの未来を支える図書館
- ウ 市民のひろばとしての図書館

2. 「中央保健センター」としての機能

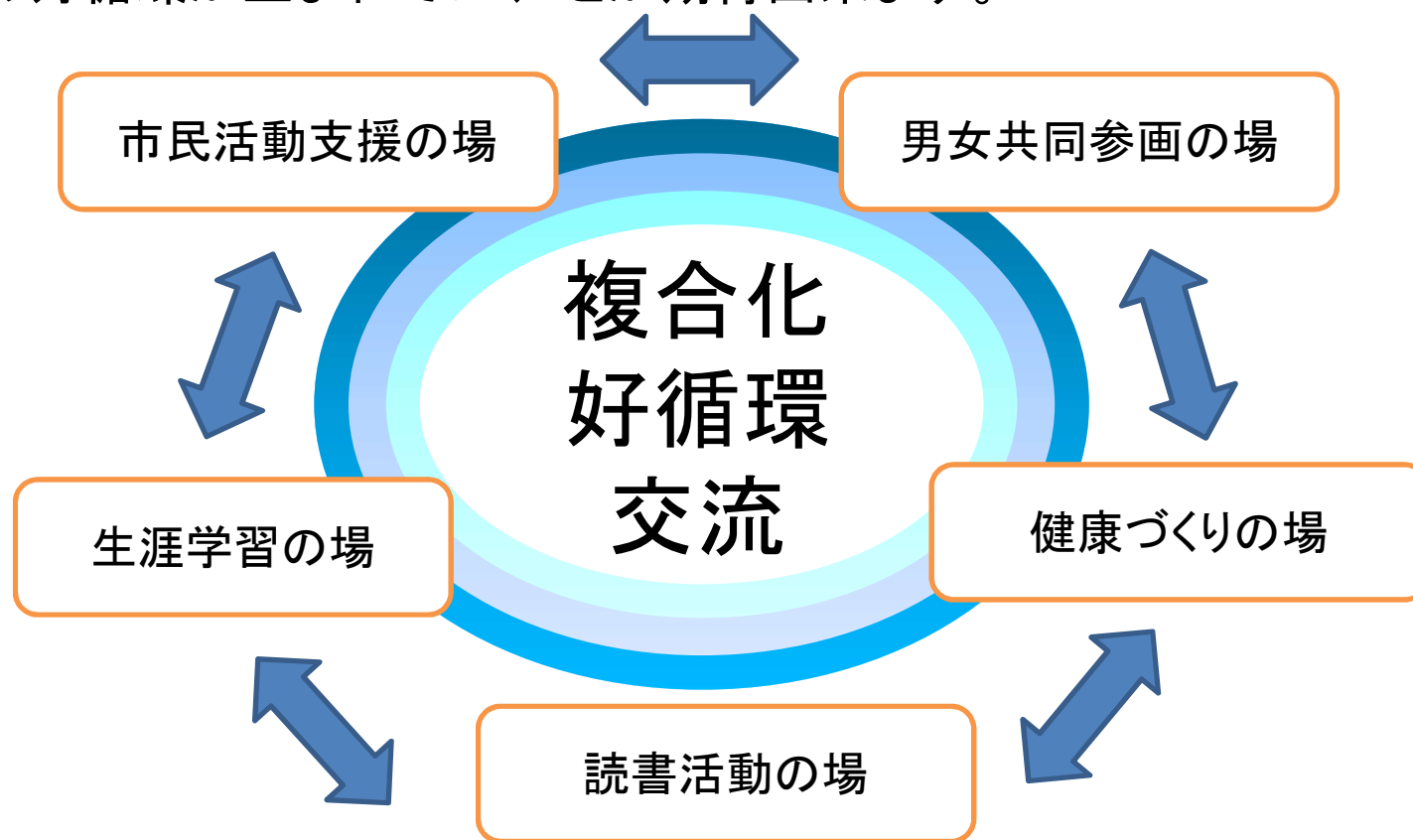
- ア 市民の健康増進及び保健衛生の向上をめざした施設
- イ 医療・介護・福祉などと連携した保健衛生サービスの提供、ライフステージに応じた心身の健康づくりの確保

3. 「市民活動の場」としての機能

- ア 生涯学習（学習の場と機会の提供、学びを地域で活かす、交流拠点）
- イ 男女共同参画（推進の拠点、交流の場を提供）
- ウ 市民活動支援（活動の拠点）

3. 利用者の利便性

健診や健康相談者の方が健康に関する本を探したり、待ち時間を利用して親子で絵本を読んだり、本と出会う機会をより多く得ることが出来るようになります。また、幅広い年齢層の利用者が集うことにより、世代間交流の場にもなります。「本」や「人」との新たな出会いを通して、生涯学習活動や市民活動、そして健康づくりの好循環が生まれていくことが期待出来ます。



第4. 複合施設の機能・規模

1. 各室の機能・規模の検討

| 構成 | 館内構成 | 面積の目安(m ²) | 共用室 | | | 構成 | 館内構成 | 面積の目安(m ²) | 共用室 | | |
|----------|-----------|------------------------|-------|----|----|-------------|---|------------------------|-------------------|----|----|
| | | | 図書 | 保健 | 市民 | | | | 図書 | 保健 | 市民 |
| 中央図書館 | 一般閲覧エリア | 1,500 | | | | 市民活動の場 | 会議室 1 | 200 | | | |
| | 児童エリア | | | | | | 会議室 2 | 100 | | ○ | |
| | 学習エリア | | | | | | 会議室 3 | 50 | | ○ | |
| | 交流エリア | | | | | | 会議室 4 | 50 | | | |
| | 監理・運営エリア | | | | | | スポーツ室 | 150 | | | |
| | 小計 | | 1,500 | | | | | 音楽室 | 50 | | |
| 中央保健センター | 健診ルーム 1 | 280 | | | | | 市民交流室 | 80 | ○ | ○ | |
| | 健診ルーム 2 | 250 | | | | | 調理実習室 | 100 | | ○ | |
| | 託児スペース | 50 | ○ | | ○ | | 喫茶ラウンジ | 100 | ○ | ○ | |
| | 授乳室 | 10 | ○ | | ○ | | 印刷室 | 30 | ○ | ○ | |
| | 歯科診察室 1 | 15 | | | | | カワセミ学級 | 40 | | | |
| | 歯科診察室 2 | 15 | | | | | 倉庫 | 100 | | | |
| | 視力・聴覚検査室① | 10 | | | | | 事務室 | 100 | | | |
| | 視力・聴覚検査室② | 10 | | | | | 小計 | 1,150 | | | |
| | 相談室 1 | 10 | | | ○ | | 目的室合計 | 3,650 | | | |
| | 相談室 2 | 10 | | | | | 【延床面積】 3,650 ÷ 0.6 ≒ 6,100m ² | | | | |
| | 相談・健診室 1 | 15 | | | | 【共用部の目的室面積】 | | | | | |
| | 相談・健診室 2 | 15 | | | | ① 図書館 | 270m ² | | | | |
| | 消毒室 | 10 | | | | ② 保健センター | 460m ² | | | | |
| | 倉庫 | 100 | | | | ③ 市民活動センター | 70m ² | 合計 | 800m ² | | |
| | 事務室 | 200 | | | | | | | | | |
| | 小計 | 1,000 | | | | | | | | | |

①現在の各施設

【中央図書館】
【男女共同参画センター】

目的室面積：972㎡
延床面積：1,226㎡

【中央保健センター】

目的室面積：1,138㎡
延床面積：1,520㎡

【勤労青少年ホーム】
【公民館】

目的室面積：616㎡
延床面積：989㎡

目的室面積計 2,726㎡
延床面積計 3,735㎡

有効率 0.73

②単独で建設した場合

【中央図書館】

目的室面積：1,770㎡
延床面積：2,950㎡

【中央保健センター】

目的室面積：1,460㎡
延床面積：2,440㎡

【市民活動の場】

- ・勤労青少年ホーム
- ・公民館
- ・男女共同参画センター

目的室面積：1,220㎡
延床面積：2,030㎡

目的室面積計 4,450㎡
延床面積計 7,420㎡

有効率 0.6

③複合化後の施設

【中央図書館】

目的室面積：1,500㎡
延床面積：2,500㎡

【中央保健センター】

目的室面積：1,000㎡
延床面積：1,670㎡

【市民活動の場】

- ・勤労青少年ホーム
- ・公民館
- ・男女共同参画センター

目的室面積：1,150㎡
延床面積：1,910㎡

目的室面積計 3,650㎡
延床面積計 6,100㎡

有効率 0.6

◆ 複合化することにより、単独で建設した場合より、延床面積で
1,320㎡を削減できます。 ※ ② - ③ = 7,420㎡ - 6,100㎡ = 1,320㎡

目的室面積(3,650m²)に対する延床面積の有効率は、現代の公共施設として、共有部等の必要な面積を確保できるように0.6としています。

このことにより、「複合施設」の延べ床面積は、

最大=3,650m²÷0.6≒6,100m²とします。

- ※ 目的室＝廊下、トイレ、機械室、階段等以外の部屋を指します。
- ※ 延床面積＝目的室面積÷0.6(有効率)が延床面積の目安です。
- ※ 有効率が高い数値となると、施設にゆとりが無く、トイレや廊下等の付帯施設も狭くなります。

面積



| | |
|----------------------------|-----------------------|
| 建築面積 | : 3,010m ² |
| RF面積 | : 80m ² |
| ※Roof floor【屋上階】 屋上に出る階段の室 | |
| 1階面積 | : 3,010m ² |
| 2階面積 | : 3,010m ² |
| 延べ床面積 | : 6,100m ² |

規模・構造



地上2階建て 鉄筋コンクリート造

2. 駐車場・駐輪場の検討

駐車場・駐輪場

天草市内は、交通手段の多くを自家用車に頼っており、複合施設利用者の多くが自家用車を利用して来訪するものと考えられます。また、図書館は、学生の利用も多く見込まれることから自転車駐輪場の整備も必要となります。

一方、駐車場・駐輪場を広く整備することは舗装範囲を広げることとなり、地表面温度上昇による環境整備上の不利益が考えられます。

複合施設利用者および職員の必要台数を合計200台と想定しました。
また、駐輪場においては、駐輪場50台分を設けています。

(自転車駐輪場40台分、自動二輪車駐車場10台分)

第5. 管理形態

基本的な考え方

建設予定地は、国道324号線をはさみ、市民センターや運動公園に近接していることからお互いの施設の特性を活かしつつ、イベント時、災害時など連携の取れるものとし、また、各居室、設備等の共有・集約化による運用、維持・管理の効率化を図ります。

管理運営のあり方

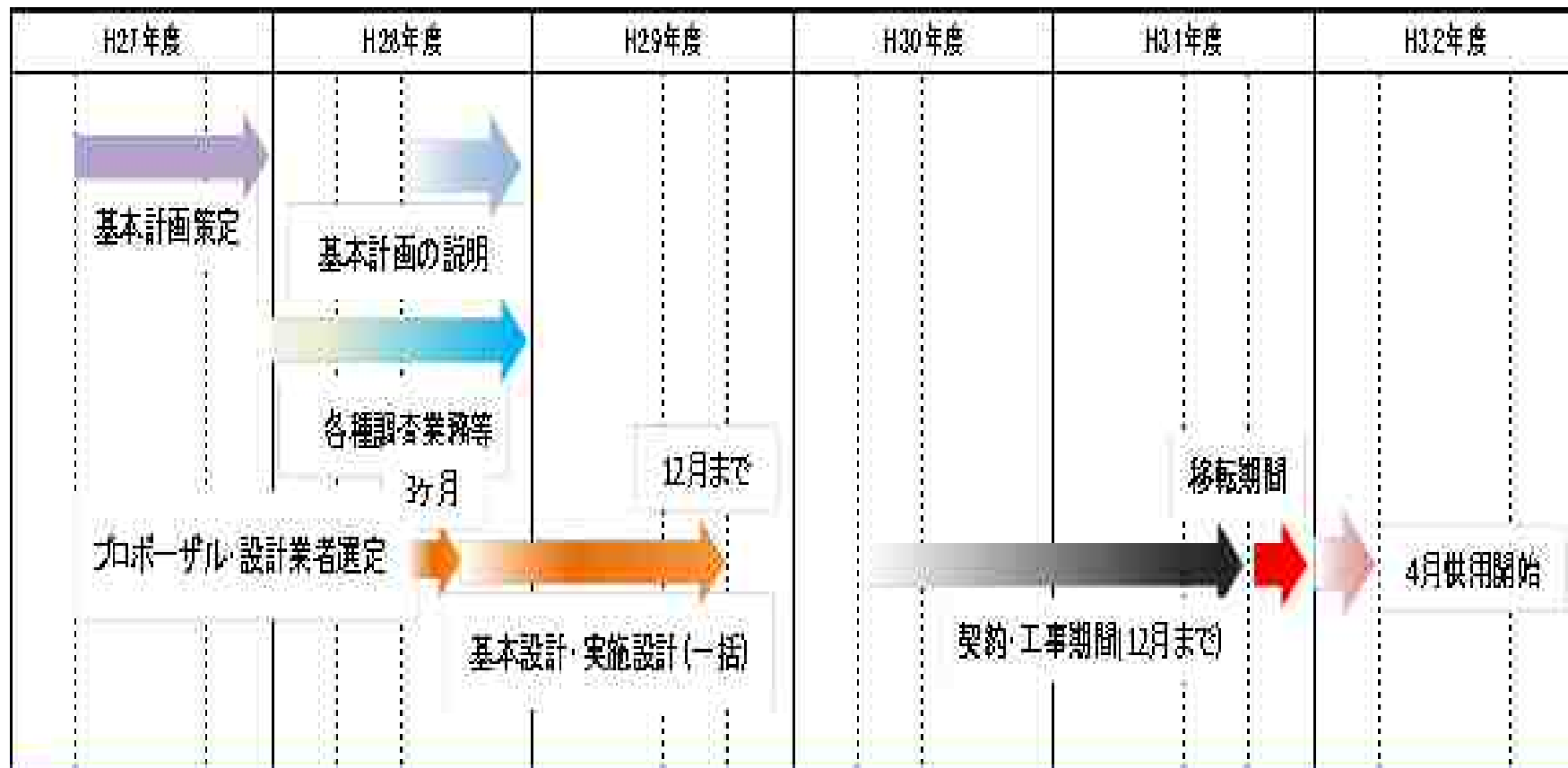
複合施設の管理・運営については市による適切な管理・運営を基本としつつ、民間活用についても引き続き検討していきます。

【検討事項】

- ・市直営、指定管理者制度
- ・文化・教育、厚生施設としての維持管理
- ・個人情報管理
- ・近隣施設との連携 など

第6. 事業スケジュール

基本計画策定から供用開始までのスケジュール(計画案)



第7. 複合施設建設後における旧施設の取扱いについて

複合施設建設後における次の旧施設の建築物及び敷地の取扱いにつきましては、平成28年度から利活用について検討を進めてまいります。

複合施設の供用開始計画年度である平成32年度の前年度(平成31年度)までに、周辺環境に配慮しながら、その活用方法を決定するものとします。

対象施設

- ① 中央図書館/男女共同参画センター
- ② 中央保健福祉センター
- ③ 公民館/勤労青少年ホーム

耐震状況

○中央図書館/男女共同参画センター → 耐震診断は未実施

○中央保健福祉センター → 耐震基準を満たしています

○公民館/勤労青少年ホーム → 所定の構造耐震判定指標を満たしていましたが、鉄骨部(屋根)については、錆の発生が見られ、取り替えによる全面改修が必要との結果が出ています

