



# あまくさ

# 市議会だより

第28号  
2019年5月号



早期米の田植え（二浦町早浦）



幼稚園入園式会



クリシタン館の満開の桜



桜まつり親善空手道選手権大会

## 春の天草

サクラの開花とともに春本番を迎えた天草。おだやかな陽気に包まれ、各地では、さまざまな春の訪れが感じられる光景が見られました。

### 主な内容

- 一般会計予算に附帯決議 ..... P 2～3
- 当初予算を審査しました ..... P 6～7
- 一般質問 ..... P 8～13
- 意見交換会を開催しました ..... P 14～15

こんなことを  
話し合い  
決めました

平成31年第1回定例会は、2月25日(月)から3月25日(月)までの29日間の会期で行いました。

条例の改正や当初予算などの議案等が提出され、慎重審議の結果、すべて原案どおり可決しました。

今号では、この中から4件を詳しく紹介します。

今回の議案等は61件

※議案等一覧は5ページに掲載。

- 報告 …………… 2件
- 条例 …………… 11件
- その他 …………… 18件
- 予算 …………… 14件
- 人事 …………… 13件
- 議員提出 ……… 3件



天草市議会

TOPIC  
01

宮地岳観光交流施設について

一般会計当初予算への附帯決議を可決

宮地岳観光交流施設整備事業を含む一般会計予算を可決

総額547億9,843万6千円となった平成31年度天草市一般会計予算は、3月11日から14日までの4日間にわたる予算決算委員会及び本会議で審査を行い、原案のとおり可決しました。 ※宮地岳観光交流施設整備事業以外の当初予算の主な事業につきましては、6〜7ページでご紹介します。



宮地岳地区に道の駅の機能を持つ観光拠点施設を整備へ

宮地岳観光交流施設については、平成29年5月に地元関係者で組織される建設推進協議会が設立され、これまで協議が重ねられてきましたが、今年度の当初予算に2億7,940万円が計上され、いよいよ建設に向け動き出すこととなりました。

施設の概要

廃校となった旧宮地岳小学校校舎を改修し、トイレや駐車場など道の駅の機能をもつ施設の整備が行われます。 ・施設の内容 駐車場、24時間トイレ、情報休憩施設、物産館(特産品販売、レストラン、かかし展示室等)、多目的広場等 ※令和2年4月オープン予定。

予算決算委員会、本会議において附帯決議を可決

議会においては、予算決算委員会で施設についての説明を受け審査を行いました。この中で示された収支計画や継続可能な運営主体の組織など、不安が残る内容であったことから、同協議会との協議を綿密に行い、地元住民の不安を払拭したうえで、事業を執行すること、また議会への報告を行い、情報の共有を図ることを求める附帯決議を全会一致で可決しました。

また、3月25日の本会議最終日においても、同内容の附帯決議を全会一致で可決しました。 ※附帯決議の概要は下のとおりです。

平成31年度天草市一般会計予算に対する附帯決議(概要)

建設経済常任委員会において、本年1月29日に(仮称)宮地岳観光交流施設建設推進協議会と意見交換を行った。

その所感として、同協議会では、地域振興のために建設推進の熱意は強く感じられたが、運営主体については不透明で、不安を感じておられたため、3月8日に同協議会とあらためて意見交換を行ったが、その際には、地元で出資を募ったうえで会社を設立し、運営を行っていくとの意思を固められていることであった。

しかしながら、予算決算委員会において、執行部から受けた運営費の収支計画等の説明では、売上高の見込みなど、不透明な部分があり、不安が残る内容であった。

地元中心の運営主体が、今後数十年にわたり運営していく以上、地元住民に負担を強いられることのない、自立できる組織にしていくことが必要不可欠である。

市においては、運営主体を組織するにあたっては、持続可能な組織となるよう、経営などの専門的知識を有する者の助言を得るなど、同協議会との協議を綿密に行い、地元住民の不安を払拭したうえで、事業を執行するとともに、協議結果及び進捗状況については、その都度議会への報告を行い、情報の共有を図ることを求める。



施設外観イメージ図

# 平成31年第1回天草市議会(定例会)議案等

議案番号	件名	付託先	議決の結果
報告第1号	専決処分事項の報告について(公用車の交通事故に係る和解及び損害賠償の額を定めるもの)	-	-
報告第2号	専決処分事項の報告について(市道管理上の瑕疵により発生した事故に係る和解及び損害賠償の額を定めるもの)	-	-
議第1号	天草市出張所設置条例等の一部を改正する条例の制定について(出張所、コミュニティセンター及び児童館の機能を集約し、旧二江小学校を地域拠点施設とするため条例を改正するもの)	総務政策	原案可決
議第2号	天草市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の一部を改正する条例の制定について(民間労働法改正や国家公務員に係る時間外勤務命令に関する措置を踏まえ、時間外勤務命令を行うことが出来る上限を定めるため条例を改正するもの)	総務政策	原案可決
議第3号	天草市非常勤職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について(市職員の給与改定等を踏まえ、非常勤職員の報酬額の見直しを行うため条例を改正するもの)	総務政策	原案可決
議第4号	天草市職員の自己啓発等休業に関する条例の一部を改正する条例の制定について(学校教育法の改正に伴い、条項ずれが生じたため条例を改正するもの)	総務政策	原案可決
議第5号	天草市総合政策審議会条例の一部を改正する条例の制定について(「行政改革大綱」「財政健全化計画」「定員適正化計画」等を改定・統合し、「行政経営改革大綱」に名称を変更するため条例を改正するもの)	総務政策	原案可決
議第6号	天草市体育館条例等の一部を改正する条例の制定について(大多尾体育館、中石体育館及び大江運動広場を社会体育施設としては廃止し普通財産へ用途変更するため、併せて新和B&G海洋センター体育館の月曜休館日を削除するため条例を改正するもの)	総務政策	原案可決
議第7号	天草市新和及び五和農畜産物処理加工施設条例の一部を改正する条例の制定について(五和農畜産物処理加工施設について公の施設としては廃止し現在の指定管理者へ譲渡するため条例を改正するもの)	建設経済	原案可決
議第8号	天草市一般住宅条例の一部を改正する条例の制定について(新和地区の宮南一般住宅及び河浦地区の中村一般住宅1号棟について市営住宅としての用途を廃止し解体するため条例を改正するもの)	建設経済	原案可決
議第9号	天草市手数料条例及び天草市建築基準条例の一部を改正する条例の制定について(建築基準法の一部を改正する法律の施行に伴い、新設した許可制度等の手数料を定めるため、また義務規定等を変更するため条例を改正するもの)	建設経済	原案可決
議第10号	天草市立学校給食センター条例の一部を改正する条例の制定について(河浦学校給食センターを牛深学校給食センターに統合するため条例を改正するもの)	教育厚生	原案可決
議第11号	工事請負契約の変更について(本庁舎建設工事について、設計図書の変更等に伴い、契約金額を増額するため議会の議決を求めるもの)	総務政策	原案可決
議第12号	工事請負契約の締結について(台風及び梅雨前線豪雨により被災した市道風口外平線の災害復旧工事に係る契約について議会の議決を求めるもの)	総務政策	原案可決
議第13号	第2次天草市総合計画後期基本計画の策定について(平成31年度から4年間の計画を策定するにあたり議会の議決を求めるもの)	総務政策	原案可決
議第14号 ～24号	指定管理者の指定について(二江地区コミュニティセンター、本渡老人福祉センター、牛深老人福祉センター、有明老人福祉センター、倉岳老人福祉センター、河浦老人福祉センター、天草市在宅介護支援サテライト施設ふたうら、天草市在宅介護支援サテライト施設おにぎ、河浦生活支援ハウス、新和高齢者生活福祉センター、倉岳特産品展示販売交流施設(えびす茶屋))	総務政策 建設経済 教育厚生	原案可決
議第25号	指定管理者の変更について(新和緑の村について、現在の指定管理者が法人化したことに伴い、指定管理者を変更するため議会の議決を求めるもの)	建設経済	原案可決
議第26号	市道路線の認定について(新和町大多尾「野田崎線」を認定するため議会の議決を求めるもの)	建設経済	原案可決
議第27号	財産の取得について(本渡学校給食センター建設事業の用地を取得するため、議会の議決を求めるもの)	教育厚生	原案可決
議第28号 ～41号	平成30年度天草市一般会計補正予算(第7号) 平成31年度天草市一般会計予算 平成31年度天草市国民健康保険特別会計予算 平成31年度天草市介護保険特別会計予算 平成31年度天草市後期高齢者医療特別会計予算 平成31年度天草市浄化槽市町村整備推進事業特別会計予算 平成31年度天草市国民健康保険診療施設特別会計予算 平成31年度天草市歯科診療所特別会計予算 平成31年度天草市斎場事業特別会計予算 平成31年度天草市一町田財産区特別会計予算 平成31年度天草市新合財産区特別会計予算 平成31年度天草市病院事業会計予算 平成31年度天草市水道事業会計予算 平成31年度天草市下水道事業会計予算	予算決算	原案可決
議第42号	天草市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部を改正する条例の制定について(災害弔慰金の支給等に関する法律の改正に伴い、災害援護資金の貸付利率を見直すため条例を改正するもの)	教育厚生	原案可決
議第43号	和解及び損害賠償の額の決定について(庁舎内で発生した傷害事故に係る和解及び損害賠償の額を定めるもの)	付託省略	原案可決
議第44号 ～56号	農業委員会委員の任命について(淀川洋一氏(本渡町)、黒川紀世子氏(下浦町)、富崎ますみ氏(亀場町)、金樺康二氏(久玉町)、中川徹氏(深海町)、本田美氏(有明町)、井島安一氏(御所浦町)、山並彰一郎氏(倉岳町)、玉田秀敏氏(栖本町)、中村三千人氏(新和町)、山下和弘氏(五和町)、松下敏明氏(天草町)、野中幸廣氏(河浦町))	付託省略	同意
議員提出第1号	天草市議会会議規則の一部を改正する規則の制定について(本庁舎建設に伴い、議会に電子表決システムが整備されることから規則を改正するもの)	付託省略	原案可決
議員提出第2号	森林整備体制の強化を求める意見書の提出について	付託省略	原案可決
議員提出第3号	議第29号平成31年度天草市一般会計予算に対する附帯決議について(平成31年度天草市一般会計予算に計上された宮地岳観光交流施設整備事業について地元との協議を綿密に行い、議会への報告を求めたもの)	付託省略	原案可決

- 議第29号 平成31年度天草市一般会計予算
- 議第30号 平成31年度天草市国民健康保険特別会計予算
- 議員提出第2号 森林整備体制の強化を求める意見書の提出について
- 議員提出第3号 議第29号平成31年度天草市一般会計予算に対する附帯決議について

## 賛否表

会派名	天政会		市民クラブ			政友会			新風天草			日本共産党		公明党		無会派			表決数	結果										
	池田裕之	脇島義純	中村三千人	勝木幸生	鶴戸継啓	大塚基生	益田政昭	下田昇一郎	五嶋善彦	澤井一富	浜崎昭臣	平山泰司	船辺修	柴田誠	中尾友二	田中茂	濱洲大心	前田正之			蓮池良正	浜崎義昭	赤木武男	五通俊作	古賀源一郎	若山敬介	宮下幸一郎	門口徹		
議第29号	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23:2	原案可決
議第30号	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23:2	原案可決
議員提出第2号	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	25:0	原案可決
議員提出第3号	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	25:0	原案可決

※起立採決により賛否が分かれたものに限ります。(○は賛成、×は反対) ※古賀源一郎議員は議長職のため、表決には加わりません。

## TOPIC 02

### 4月1日から 河浦学校給食センターを 牛深学校給食センターに統合

#### 老朽化と児童生徒数の減少に伴い統合

天草市学校給食基本計画の基本方針である「学校給食センターの統廃合の推進」に基づき、河浦学校給食センター施設の老朽化と対象児童生徒数の減少に伴い、河浦学校給食センターを牛深学校給食センターに統合する。

#### 質疑

問 配送時間に問題はないか。

答 牛深学校給食センターから河浦小学校までの配送時間は約24分から25分、河浦小学校から中学校までは約5分程度であり、学校給食衛生管理基準の「調理後2時間以内で給食ができること」が可能。また、保温食缶等を使用し、温かい食品は温かく、冷たい食品は冷たいままで提供できる。

(新)本渡学校給食センター用地取得の議案も可決

現在の牛深学校給食センターの老朽化に伴い、新たに建設される(新)本渡学校給食センターの用地を取得する。  
・面積 7,674.65㎡

#### 質疑

問 上部に橋が通るため、粉塵等の対策は検討しているのか。

答 今後のセンター建設の際に学校給食衛生管理基準等に基づき、給気口にはフィルターを設置するなど、清浄な空気が取り込めるよう防塵対策に取り組む。



## TOPIC 03

### 平成30年度天草市一般会計補正予算 総額608億2,029万 1千円に

#### 今回の補正で 6億866万3千円を増額

平成31年第1回定例会には、一般会計補正予算が提出され、原案どおり可決しました。

今回の補正では、医師及び看護師等修学資金貸与基金への繰り出し金や地方バス路線維持対策事業など、6億866万3千円の増額となりました。

#### 質疑

問 財政調整基金の残高と適正な基金残高は。

答 今回の補正後の残高で約96億9,800万円。適正な基金残高は、現在は明確な基準はないが、合併時の基金残高や災害等緊急時の対応等を勘案し、また、以前は国の指導で標準財政規模の2割程度とされていたので、50億から60億円が基金の目安ではないかと考えている。

地方バス路線維持対策事業を5,261万8千円増額

路線バス運行事業者に、路線運行の損失額を補助することでバス運行を確保する。

#### 補正の理由

輸送人員減少による運送収入の減少、運行経費を算出する運行単価の上昇によるもの。

#### 質疑

問 路線の廃止や見直しの基準はあるのか。

答 特に基準は設けていないが、産交バスとの協議の中で、路線を個別に検討し天草市公共交通会議に諮りながら廃止や見直しについて決定している。



当初予算を審査しました

中学校駅伝競争大会開催補助金  
160万円



中学校駅伝競走大会の県大会及び九州大会開催に対し補助を行う。

**質問**  
九州大会の天草での定着は可能か。

**回答**  
各地区での持ち回り開催であるが、天草開催の定着化を事務局に働きかけていきたい。

**委員間の自由討議での意見**  
沿線へののぼり旗の設置や、建設部署との連携による道路路面の整備等、おもてなしの心で天草開催の定着化に取り組むべきではないか。

ジオパーク推進事業  
657万7千円

天草地域に存在する大地の遺産を保全するとともに、社会教育や学校教育に活用し、また、地域の歴史・文化・観光資源と連携させることにより、魅力的なジオツーリズムを構築しながら地域振興を図る。

**質問**  
条件付き認定となったが、今後の取り組みは。

**回答**  
すみずみまでジオパークという認識が届いていないという現状があるため、天草2市1町で構成する推進協議会で対策を協議していきたい。

**委員間の自由討議での意見**  
御所浦には素晴らしい遺産が多く評価も高いので、御所浦単独のジオパークに戻すのも1つの方法ではないか。

商品券発行事業  
684万4千円



助成事業やポイント還元事業において、市内でのみ使用できる商品券を発行し、消費の喚起を図る。

**質問**  
住宅用太陽光発電システム設置費補助金など、他の事業での活用は。

**回答**  
現在は天草市住宅リフォーム助成事業や健康ポイント事業、介護支援ボランティア事業の3事業を対象事業としているが、地産地消を進めるうえでも、対象事業を増やすよう担当課と協議していきたい。

以前に指摘した事項は改善されている？



この事業の内容は？



必要な金額が配分されている？



当初予算を審査しました

当初予算額

一般会計 547億9,843万6千円  
(前年6月比 ▲18億5,652万4千円)

特別会計 261億1,715万7千円  
(前年6月比 5億3,740万8千円)

合計 809億1,559万3千円  
(前年6月比 ▲13億1,911万6千円)

天草市議会では、予算や決算の審査を行う予算決算委員会を設置しており、平成31年第1回定例会では、補正予算1件(一般会計1件)、当初予算13件(一般会計1件、特別会計9件、企業会計3件)が提出され、審査を行いました。すべて原案どおり可決しました。

ここでは、一般会計当初予算の主な事業及び病院事業会計についてお知らせします。

委員間の自由討議を実施しました

天草市議会では、議会基本条例を制定し、この条例において、議案審査にあたっては議員相互間の自由討議を行い、議論をつくして合意形成を行うこととしています。

今定例会の予算決算委員会においては、質疑終了後に、委員のみで予算が計上された各事業について自由討議を行いましたので、その際に出された意見についてもあわせてお知らせします。



納税組合事務費 360万円

納税組合による市税の容易かつ確実な納付により、収納率の向上を図る。

**質問**  
納税組合は今後縮小していくのか。

**回答**  
人口減少や高齢化に加え、プライバシーの問題等もあり解散される納税組合も出てきてはいるが、納税組合による徴収は一定の意義があると考えており縮小は考えていない。

**委員間の自由討議での意見**  
税金や水道料金においてもクレジットカード払いが可能となるように検討を求めていくべきではないか。



ふるさと応援寄附金推進事業

1億7,673万円

ふるさと納税制度を活用した寄附金を募り、財源を確保するとともに、お礼品として特産品を贈呈することで、特産品をPRし、地場産業の活性化を図る。

**質問**  
寄附金目標額(3億円)に対して事業費が高い理由は。

**回答**  
お礼品代の増額と、今まで職員が行っていた業務も委託したことが主な要因。

**委員間の自由討議での意見**  
地元にお金が落ちるような工夫が必要。



**天草市病院事業会計予算 2年連続の赤字予算を計上**  
平成28年度から赤字決算が続き、30年度においても、外来患者数は減少が続き、施設も老朽化していることから、今年度も厳しい経営状況が続くことが考えられる。

**質問** 病院の統合など経営の見直しと、今後の公立病院の経営の在り方・役割についても検討すべきではないか。

**回答** 地域医療構想調整会議において、専門部会を設けて市立病院のあり方について検討すべきとの意見をいただいております。今後、議論が深められるものと思っております。

**委員間の自由討議での意見** 地域に病院がないのは生命に関わる問題であり、赤字を出してでも残していくべきとの意見や、赤字は大きな問題であり、病院の形態を見直すなどの経営改善策を検討すべき等、多くの意見が出され、議会としても研修会や勉強会へ積極的に参加し、議論を深めていくこととした。



天草市議会を傍聴してみませんか

市議会定例会の本会議や常任委員会などはなたでも傍聴することができます。

6月3日には新庁舎が開庁し、次回の6月定例会は新議場での初の議会となりますので、ぜひお越しください。

令和元年6月定例会  
会期日程(予定)

期日	会議	議事日程
6月10日(月)	本会議	開会 提案理由の説明
6月14日(金)	本会議	質疑
6月17日(月)	休会	市民生活委員会 建設経済委員会
6月18日(火)	休会	総務政策委員会 教育厚生委員会
6月19日(水)	休会	予算決算委員会 (補正)
6月24日(月)	本会議	一般質問
6月25日(火)	本会議	一般質問
6月26日(水)	本会議	一般質問
6月28日(金)	本会議	委員長報告・ 討論・採決閉会

# 一般質問

一般質問とは、議案と関係なく行政事務の状況や将来に対する方針などを質問するもので、定例会に限って行われます。今回の一般質問は、3月18日から20日までの3日間で行われ、11人の議員が質問に立ちました。

※掲載原稿は質問した議員本人が要約したものです。

番号	通告	質問者	質問事項
1		柴田 誠	① 乳幼児健康診査等について ② 子育てに関する相談について
2		田中 茂	① 財政基盤の強化について ② 小規模・零細事業者の事業継承について ③ 観光の振興について
3		五嶋 善彦	① 持続可能な行政運営を行うための財政の在り方について ② 複合施設の管理・運営方針について
4		濱洲 大心	① (仮称)あまくさ宝島の森事業について ② 天草ジオパークの今後の取り組みについて ③ 小中学校、ICT教育の取り組みについて
5		平山 泰司	① 熊本天草幹線道路について ② 西の久保公園、十万山公園の利活用と今後の整備計画について ③ 景観保全事業について
6		赤木 武男	① 有料広告事業について ② 日常生活用具(暗所視支援眼鏡) 給付等事業について ③ 防災のまちづくりについて
7		浜崎 義昭	① 経済発展のための対策 ② 弱者にやさしい天草市を ③ 天草の水産物の新たな可能性について
8		五通 俊作	① 防災・減災について ② 置き勉について
9		船辺 修	① 教育問題について
10		蓮池 良正	① 新元号時代を迎える地方行政の構え ② 安心して住み続けられる天草市であるために
11		池田 裕之	① 施政方針について

## ● 乳幼児健康診査等について ● 子育てに関する相談について



柴田 誠 議員

**柴田** 幼児歯科検診時に希望する保護者の歯科検診はできないか。

**健康福祉部長** 大人の歯科検診については、歯周病などを早期に発見し、早期治療に結びつけるため、天草郡市歯科医師会の御協力のもと、かかりつけの医療機関において、40歳以上の方と妊娠中の方へ実施をしている。乳幼児健康診査時の保護者への歯科検診の実施は考えていない。

### 【赤ちゃん体験事業について】

**柴田** 小中学生が、赤ちゃんと一緒に、遊び、ふれあい、命の尊さや、心身の発達を学ぶ機会として、また将来の子育てに対する期待や意欲を育むことを目的として乳幼児触れ合い体験事業を学校の授業の一環としてできないか。

**教育部長** 小学校では、「総合的な学習の時間」や「生活科の時間」に、中学校では技術・家庭科の家庭分野に、保育園(所)児、幼稚園児とのふれあいや実践的・体験的な学習を行っている。乳児を対象とした体験型の授業になるので、安全面も含め配慮すべき課題もある。今後、関係部署と連携して検討を進める。

**【子どもに対する相談について】**  
**柴田** 子どもに関する市への相談、支援が必要な子ども(保護者)に対して、生活支援など連携した支援体制は。

**健康福祉部長** 子育て支援課では専用電話による、相談を受け付けている。緊急性が高い内容には、児童相談所、警察署等と連携している。児童福祉法に規定された「天草市要保護児童対策及びDV防止対策地域協議会」を設置している。家庭環境に関する支援については、就労支援や住環境の改善と子育てのサポートのため、ヘルパー派遣等の支援策を提供している。家計がひっ迫した状態での相談に対しては、レスキュー事業を活用し支援を行っている。関係機関の連携協力のもと支援体制を構築し、様々な支援を実施している。

### 【複合施設の名前について】

**柴田** 日本渡中学校跡地に2020年度開設予定の、複合施設には、中央図書館、男女共同参画センター、本渡地区公民館、勤労青少年ホーム、中央保健福祉センターなどの機能が入るが施設の名前を公募する考えはないか。

**総合政策部長** 施設の名前または愛称は、新年度に広く募集を行うことを計画している。

## ● 財政基盤の強化について ● 小規模・零細事業者の事業継承・支援策について ● 観光振興について



田中 茂 議員

**【財政基盤の強化について】**  
**田中** 総合計画において、財政健全化の方策をどのように考えているか。

**総合政策部長** (歳入面) 税収等では、高徴収率の維持、企業誘致による税収基盤の拡大、ふるさと応援寄附金制度の推進、公共施設等への有料広告等新たな収入源の確保を図る。(歳出面) 再任用職員の活用、アウトソーシングの推進による総人件費の抑制、2020年度から制度化される会計年度任用職員については、その財源確保に向けて国への要望を継続する。投資的経費について、合併特例債の活用期限が2025年度までとなり、この期間内での事業費の平準化に努め、公共施設等総合管理計画に基づき、施設等の総量の縮減及び長寿命化や統廃合により財政負担の軽減、平準化を図る。枠配分による歳出削減を図る。各部署では、総合計画の体系に沿った事業の見直し、自主的な事業のスクラップアンドビルドを推進、国県補助金での財源確保、一般財源縮減を図る。

### 【10年先あるべき財政状況の目標設定は。】

**市長** 後期基本計画最終年度での、

地方債残高をおよそ517億円(うち交付税措置がある分409億円)とする。

### 【小規模・零細事業者の事業継承・支援策について】

**田中** 当該事業者の実態把握はできているか。できてなければ早急な実施を。

### 【産業政策課長 統計調査等で経営者の年齢や後継者の有無といった事業承継に関わる調査結果がないこと。また事業者の簿籍情報も無いことから把握できていない。まずは、商工団体と連携して、会員の方へ事業承継問題も含めたアンケート調査を実施し、その結果などを参考に、どのような支援が必要か検討する。】

**田中** おもてなし力の強化、外国人観光客の受入れ体制、施設整備等の対策は充分か。

### 【観光振興について】

**観光文化部長** 市民全体で観光客をもてなす、観光地としての資質向上が必要と考える。外国人受け入れ可能な必要と認める施設の拡大を図る。施設の整理を進めるとともに、計画的な改修を実施し、魅力の向上を図る。

## ● 持続可能な行政運営のための財政の在り方 ● 複合施設の管理・運営方針について



五嶋 善彦 議員

**五嶋** 庁舎、複合施設、イルカセンター建設など、大型プロジェクトへの投資が続く、起債残高の増大や管理経費の増加による財政の硬直化が懸念されるが、対応策は。

**市長** いずれも、住民生活と直結した施設や雇用の増大、地域外からの外貨獲得を目指した施設への

投資であり、維持管理の増大にならない仕組みを重要視している。財源は、過疎債、合併特例債などの有利な財源を活用する。

### 【五嶋 将来の財政状況を見通し、健全な行政運営を維持していくための考え方は。】

**市長** 既存の事業や仕組みを厳しく見直すことで無駄な財源の削減を行い、新たな事業へ振り向けてきた。後年に負担を引き伸ばさない行政運営が基本と考えている。

**五嶋** 図書館、市民活動の場、保健センターの機能を有する複合施設が建設中である。市民の期待は大きいものがあるが、市長は、新たな図書館をどのような施設としたいか。また、利用拡大のため、開館時間の見直しを行うべきと思うが。

**市長** 複合施設の大きなコンセプトは市民交流の場の提供である。図書館においても、市民が行きたくなる図書館、行って楽しくなる図書館づくりを目指しており、利用時間の延長も考えている。



建設が進む複合施設。2020年4月の開館予定。

### ●旧ゴルフ場建設予定地の活用 ●天草ジオパークについて



濱洲 大心  
議員

【旧ゴルフ場建設予定地の活用】  
濱洲 仮登記の解消はどれくらい進んだのか。整備の進捗状況は。地域振興部長 現在、筆数では68%が解消している。事業は管理用道路を主に整備し、2019年度に完了予定で財産の残高は1,460万円を見込んでいます。

濱洲 2023年に財産を管理する公社を解散する事になっているが、仮登記の解消は終わるのか。整備方針と整備後の管理体制を地元住民に説明するべきでは。

地域振興部長 土地買収から、30年ほど経過し相続登記が必要なケースもあり、連絡が取れない方もおり厳しい状況である。公社解散後は本市において業務を引き継ぐ予定。整備の方向と維持管理については、必要に応じて地元説明会等を開催したいと考えている。

【天草ジオパークの再認定】  
濱洲 今回日本ジオパーク委員会より「天草ジオパーク」は条件付きの再認定を受けたが、どのような不備を指摘されたのか。  
ジオパーク推進室長 天草ジオパ



認定取り消しとなれば、関係スタッフの今までの尽力が報われない。2年後には再認定を頂けるようお願いする。

### ●有料広告事業について(ごみ袋や公用車など) ●日常生活用具(暗所視支援眼鏡) 給付事業 ●防災のまちづくりについて



赤木 武男  
議員

赤木 ごみ袋の有料広告事業への取り組みと実施時期について。また広告媒体の対象を市役所や支所、公共施設、公用車等にも検討してみてもどうか。

市民生活部長 ごみ袋の作成枚数は合計で296万8千枚/年で、今後、保有枚数の検討が必要だが、自主財源の確保に向け、早ければ2020年度作製から広告掲載に対応できるように進めたい。また、高齢者は燃やせないごみ袋が大きいため重いの指摘から、料金設定や条例改正等の準備が整いしだい中くらいの袋を作製する。

総合政策部長 広告媒体は他自治体の取組事例を参考に、幅広い市有資産を活用して、本庁舎を含め支所、公共施設等への対象拡大に全庁的な活用の促進を図る。

赤木 ネーミングライツの導入は。総合政策部長 ネーミングライツを導入した自治体の多くが、収入源確保や施設の管理・運営費確保を導入目的としており、新たな収入源確保策になるか検討したい。

赤木 国指定難病の網膜色素変性症の患者を対象とした「暗所視支援眼鏡」を、日常生活用具給付等事業に

ーク全体にわたる一体的取り組みが不十分。ジオサイトごとの物語を意識した活動やガイド育成に課題が残るとのこと。

濱洲 ジオパークに対する予算は昨年より20万円少ない、658万円であるが、整備に必要な予算は足りるのか。他1市・1町の予算状況はどうか。

観光文化部長 予算については、2市1町の負担金である。今後、天草ジオパーク推進協議会で方向性を決定した後、必要に応じて対応して行く。毎年多額の負担金を出しているの、費用対効果の面からも検討をする。

濱洲 天草ジオパークの整備においては、現在までに多額の費用を費やしている。2年後の審査で、

入れては。

市長 日常生活用具給付等事業は、障がい者や難病の方に対し、日常生活の利便性の向上および介護者の負担軽減を図るもので、「暗所視支援眼鏡」は暗いところでも明るく見え、網膜色素変性症の方は暗い所で物が見えにくくなることから有効な用具。給付費用は国、県の補助もあり、市が負担することで難病患者の就労や就学などの自立へ向けた支援、及び災害時の避難支援へも役立つと判断したので、今後、事業の対象とします。



赤木 防災のまちづくりでは、避難場所となる施設整備のバリアフリー化への考えと備蓄用品に液体ミルクの備蓄の考えは。

総務部長 避難所施設のバリアフリー化は、避難住民の生活に有効であり、通常および避難所利用も含め、取り外し可能な仮設のスロープを設置するなど検討していく。災害時には、お湯を確保できない事態も想定されるため、乳児用液体ミルクは、要配慮者避難所に限らず、一般避難所においても母乳の代替食品として使用でき、今後対応していく。

### ●熊本天草幹線道路(第二天草瀬戸大橋)・ ●十萬山公園の取り組み等について



平山 泰司  
議員

平山 第二天草瀬戸大橋を主体とした本渡道路事業の進捗状況は。建設部長 本渡道路は現在、熊本県において橋梁の橋脚、仮橋などの工事が順調に進められている。2018年度末の進捗率は事業費ベースで約26%の見込みで、本年2月末現在の用地取得率は、面積ベースで約87%となっている。今後も2023年の完成に向けて計画的に事業が実施される。

平山 熊本天草幹線道路の早期完成実現への動向、取り組みは。市長 熊本市から天草市に至る本幹線道路の早期完成を期し、予算確保や新規区間事業化につなげるため、沿線自治体、民間団体が連携して国土交通省など関係機関へ強力に要望活動を続けている。今年度は新たに二つの区間の優先整備を目指す検討が始まり、大矢野道路は熊本県において来年度予算が計上されている。また、「早期完成を求める天草島民集会」を引き続き開催する計画としており、今後も熊本県、地元自治体及び関係機関が一体となって早期完成への取り組みを進める。



整備が進む本渡道路

### ●経済発展のための対策 ●弱者にやさしい天草市を ●天草の水産物の新たな可能性について



浜崎 義昭  
議員

浜崎 住宅リフォームが本市に導入され、利用者から大変喜ばれている。上限金額まで利用できないか。

経済部長 今年度の2月末現在で、563件の申請を受け付けており、昨年を上回る実績。これは持ち家世帯の12%の利用であり、これからも多くの方に利用してもらいたいので、これまでどおり1回限りの利用とします。

浜崎 全国には、限度額に達するまで複数回使える自治体もある。本市でも検討を求める。

浜崎 障がい者の窓口支払いを子ども医療費助成制度と同じように、現物給付を行うことが、障がい者及びその家族の負担軽減につながるのでは。

健康福祉部長 県内では、本市と熊本市以外は、償還払いとしている。

浜崎 本市の助成方法は償還払いと現物給付の併用で、多くの障がい者の方は、申請一つするにも不自由をきたす。申請の軽減について

の取り組みを進める。

平山 十萬山公園再生の進捗状況と景観回復、安全性等への取り組みは。建設部長 十萬山公園の再生は、本市の重要課題と捉え、施設改修や植栽、景観阻害樹木の伐採などを進めており、これらを契機に植樹活動やイベントが実施され、四季折々の景色を目当てに観光客も年々増加している。また、市道及び遊歩道等についても、周辺地権者等の皆様にご協力いただきながら景観回復や安全な通行確保に向けた取り組みを進める。

では、市長会でも熊本県に要望し、申請の提出を必要としない自動償還払いの導入について要望している。早期実現を要望する。

浜崎 ①しけの日でも、漁業者自らが出荷調整できる海水畜養施設が必要。漁業者の生活を守るために魚の価格を高くすることが急がれる。新鮮な魚をいつも提供できる体制を。

②世界遺産の地元で取れる水産物を利用し、希少価値のある少ない魚種も取り扱い次第では、高額の食材や崎津でしか味わえない商品になる。

③廃棄物がマイクロプラスチックになる前の段階のゴミ回収に力を入れるべき。海岸漂着物及び海上漂流物等を回収活用する取り組みを行うことを求める。

経済部長 ①漁協が認定する中核的漁業者に施設補助。②崎津で開発中。③九州地方整備局と共同で実施中。



### ●防災・減災について ●置き勉について



五通 俊作  
議員

#### 【防災・減災について】

**五通** 被災市区町村応援職員確保システムについて、本市より、どこに、何人、何日派遣されたのか。また派遣された職員が、被災した現場で、何を感じ、どんなものが一番必要と思われたのか。

**総務部長** 愛媛県宇和島市へ昨年8月19日から26日まで8日間、防災危機管理課の職員1人が、家屋被害認定調査の業務に従事。被災地支援で感じたことは、食料等の必需品が届かない場合、他自治体からの支援が届くまでの、数日間をしのぐために各自自主防災組織・家庭でも備蓄品を備えておくことの必要性を感じた。また、被災後、業務が集中し体調を崩す職員もいたことから、特定の部署に業務が集中し、職員の心身に過大な負荷がかかるのを防ぐために、勤務時間や職員配置の管理、策定の業務継続計画BCPによる非常時優先業務の選定などの定期的な見直しも重要であるとの報告を受けている。

#### 【五通】各支所の中心となる大きな

避難所に、自家発電設備の設置の計画はあるか。  
**総務部長** 各地区の中心となる避難所への可搬型非常用発電機の設置を各施設の所管課とも協議したうえで、検討していきたいと考えている。  
**五通** みつばラジオを防災・減災のためどのように活用しているか。  
**防災危機管理課長** 非常時には、防災行政無線と併用することで、必要な情報を迅速に提供していく。  
**【置き勉について】**  
**五通** 置き勉について本市の見解を伺う。  
**教育部長** 児童・生徒が勉強道具を持ち帰らず、学校に置いたままにしておくことを「置き勉」と言われている。これについては、学校ごとに「置いてよい物」と「持ち帰る物」を定めて対応している。今後も児童会・生徒会、PTA等と連携して指導していきたいと考えている。

### 新元号時代を迎える地方行政の構え



池田 良正  
議員

#### 【天草市創立14年目の展望】

**蓮池** 今回は、天草市本庁舎の新築移転と重なる時期であり、二重に記憶に刻まれる。天草市は、一次産業を基幹産業に、再生可能エネルギーを産み出し、保健・医療スタッフ等でも必要な人材を輩出できる人に優しい天草の実現が求められる。

#### 【コミュニティ事業積極的推進】

**蓮池** 天草市は小中学校の学校規模適正化で、減少する児童生徒状況に学校のサイズを調整するもので、呼称を初めとする伝統的な事象について、どこが責任をもって維持継承していくのか、不安になる場面・傾向が時にある。あらためて、コミュニティスクールとしての確認を学校自体においても、地域住民間においても共通認識を通わせる事で多角的な利活用が進められるのではないかと。

**教育部長** 本市では、コミュニティ・スクール制度を3校で導入。本年度以降、設置を進める。

#### 【ジオパークに系統的な努力を】

**蓮池** 御所浦ジオサイトも意識的な取り組みが求められる。専門家の協力も得ながら、多くの住民が訪問者の案内をできるように、おもてなしの勘所と共に受け入れ態勢が整うよ

うにして行く必要がある。郷土の誇りをもつ取り組みにもつながるの、様々な工夫をして、天草一周の実践的な取り組みを求める。ジオサイトの選定・増設は、御所浦に限らず地層的にも、地域文化的にも、市内各所に設定される可能性がある。郷土史等に関心を持つ方々にも力を発揮していただく方向で取り組んでいきたい。

#### 【観光文化部長】

**ジオサイト**は、天草2市1町に54カ所。協議会には参画いただき、天草の自然景観等にご意見をいただいている。

#### 【林業の担い手育成もチャンス】

**蓮池** 熊本県が林業大学校を設置して、林業の担い手養成に乗り出すことは歓迎される。男女問わず若い方々が意欲的に取り組んでいる報道もある。天草管内でも可能性を探求していくことを期待する。農業等では役所等の連携組織ができていくが、林業でも市役所を含む形にしていくことが求められる。

#### 【経済部長】

本年4月から「くまもと林業大学校」を開校し、担い手養成に取り組む。滞在費等の経費の一部を支援する。既に天草市新規林業就業者支援協議会を設立し、林業担い手確保に一層取り組んでいく。

### 少人数教育充実の推進



船辺 修  
議員

#### 【少人数校の現状、問題について】

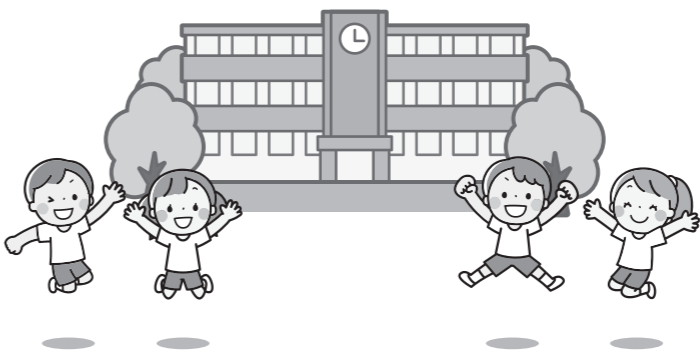
**船辺** 小学校運動部活動から社会体育クラブへの移行状況について、各地域、各学校において組織化されているか。

**教育部長** 市内小学校に56の部活動があったが、61の受け皿となる社会体育クラブが整い、次年度からの移行に向けて進めている。教育委員会としても、移行後も丁寧に対応していく。



**船辺** 修学旅行について、複数校合同による実施ができないか。

**教育部長** 近隣校と合同での修学旅行を計画される場合は、各学校において保護者としつかりと協議していただき、計画づくりをしていただきたい。教育委員会としても、市内校長会議等において引き続き働きかけていく。



### 「施政方針」について



池田 裕之  
議員

#### 【農業の振興】

**池田** 各地域も家族農業も後継者不足で、集落の農道や水路の維持も厳しい。非農家も参加できる「日本型直接支払交付金」の広い範囲での取り組み推進方策は。

**経済部長** 天草市広域協定運営委員会を設立し、専従職員2名が交付金申請や実績報告など事務を引き受け処理する。高齢の集落にも安心して勧める体制ができた。

#### 【池田】捕獲したイノシシの処理、埋設以外の取り組みは。

**経済部長** 昨年の捕獲頭数5,914頭、埋設3,685頭。飼料や肥料など有効利用への仕組みづくりを検討していきたい。

#### 【水産業の振興】

**池田** 漁場環境の保全、資源管理の取り組みが求められる。製造納屋からの魚油の処理取り組みは。

**水産振興課長** イワシ・アジ・サバの水産加工場は24業者。浄化施設整備支援事業にて19業者を支援。あと5業者に支援を続ける。

**船辺** 新たな統廃合を望む声があるのか。

**教育部長** 新たな学校統廃合を望む声については、市民ふれあい座談会等において意見が出された。新たな学校統廃合を行うとすれば、旧町域を越えた範囲での統廃合となるので、慎重に進める必要がある。

#### 【スポーツの振興】

**池田** 天草への交流人口拡大のための施設づくりや宿泊・食事など協議の場が必要と考えるが。

**地域振興部長** 天草宝島観光協会などと協議して取り組みたい。

#### 【情報化の推進】

**池田** 民間業者による整備とはどこか。テレビアンテナ組合との競合、利用料金の格差、通信スピードの違いは。

**市長** 高度通信環境整備について補助が可能となった。天草ケーブルネットワークによる整備を進めたい。市が主導するので、しっかりと対応していきたい。

#### 【ファシリテイマジメント】

**池田** 個別施設計画に市長提案の施設計画も年次ごとに提示すべきでは。

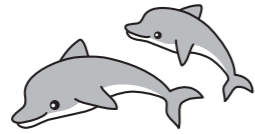
**市長** 地方創生の中で検討して急ぎ取り進むこともあるが、通常事業は提示して取り組んで行く。

## 建設経済委員会

実施日：平成31年1月17日  
実施団体：天草漁業協同組合  
イルカウォッチング事業者  
テーマ：イルカセンターの運営について

### 【現状・主な意見】

- イルカウォッチングの受付については、指定管理者となる漁協が行うこととし、利用客のワンストップ化に向け、イルカウォッチング事業者と協議していきたい。
- イルカウォッチング事業者で一本化に向け協議を行ったが、課題も多い。他地域との競争もあるので、地域が一体となり利用客の利便性を考えながら取り組まねばならない。
- イルカ生態調査も行い、イルカの環境保護についても考えていく必要がある。
- 特産品販売については、出荷希望者の募集を関係団体等に通知しており、今後、出荷協議会を立ち上げていく。
- レストランについては、漁協の直営で運営する。メニューは現在検討中だが、地元海産物を使用した食事を主力メニューとしていく。
- テナントについては、協議の上で募集していく。



実施日：平成31年1月29日  
平成31年3月8日  
実施団体：(仮称)宮地岳観光交流施設建設推進協議会  
テーマ：宮地岳観光交流施設について

### 【現状・主な意見】

- 地域から小学校もなくなり、小売店も少なくなるなど、地域住民も不安に感じている。
- かかしを地域の宝とし、これを活かした道の駅としていきたい。
- 運営主体については、地域の個人および団体で出資により新たに会社を設立し、その受け皿となる組織とする方向で考えている。
- 特産品販売については、宮地岳地区だけでなく、近隣の地域からも出品を募り、品物をそろえていきたい。



## 市民生活委員会

実施日：平成31年2月12日  
実施団体：天草市地域婦人会連絡協議会  
テーマ：ごみ問題・窓口業務全般について

### 【現状・主な意見】

- 小さいサイズの燃やせないごみ袋を作ってもらえることはできないか。
- 燃やせるごみ袋の小さは、すぐに破ける。袋の質の改善をお願いします。
- スプレー缶について、穴を開けずに出せないのか。
- 買い物時のマイバッグはどの程度進んでいるのか。また、レジ袋の有料化は。
- 出張所の窓口職員が、毎日交替で勤務しており、各種問い合わせの対応についても、いちいち支所に尋ねないといけない状況であり、どうにかならないか。



※意見交換会で出た意見について、委員会等で執行部から聞き取りを行い、文書で回答を送付しました。

## 教育厚生委員会

実施日：平成31年2月15日  
実施団体：天草市保育所連盟  
テーマ：保育事業制度等について

### 【現状・主な意見】

- 平成30年度市要望事項とその後の動きについて。
- 幼児教育・保育の無償化と給食費の実費負担について。  
副食費の徴収を、市で定額徴収することを望んでいる。
- 小規模保育園の運営維持について。  
天草市は20名、30名の小規模保育園が多く存在し、今後経営が困難になり、地域から保育園がなくなることが予想される。経営維持のための施策を望む。
- 学童クラブについて。  
学童クラブは年々ニーズが高まっているが、予算面、施設面で増員拡充が困難な状況。小学校や幼稚園を活用した学童を望む。



建設経済委員会と(仮称)宮地岳観光交流施設建設推進協議会との意見交換会

## 総務政策委員会

実施日：平成31年1月30日  
実施団体：(一社)天草市体育協会  
テーマ：天草市スポーツ拠点施設(陸上競技場等)整備事業について

### 【現状・主な意見】

- 多目的広場でサッカーの練習または試合を行う場合、ボール等が飛び出すおそれもあるため、安全面を考慮して欲しい。
- トイレの増設及び倉庫の新設。
- 野球場周辺の排水の問題、駐車場の増設。
- 各種目ごとの大会を計画した場合、駐車場の検討状況について。
- 各種スポーツ大会に天草の魅力を取り入れるなどの付加価値を高めてはどうか。
- 慢性的な交通渋滞の解消と宿泊者対策。



天草市議会では、1月から2月にかけて、市内の各種団体の皆さまと意見交換会を開催しました。  
今回は、各常任委員会ごとに(一社)天草市体育協会、天草市地域婦人会連絡協議会、天草漁業協同組合、(仮称)宮地岳観光交流施設建設推進協議会、天草市保育所連盟の5団体と実施し、各テーマについて意見交換を行いましたので、その概要をお知らせします。

# 意見交換会を開催しました

### 意見交換会ってなに？

天草市議会では、議会の活性化を目指し、平成24年3月に議会基本条例を制定し、同年4月より施行しました。  
これにより、様々な議会改革を実施しており、この1つとして市民の皆様の意見を議会活動に生かすことを目的とした議会報告会を開催してきましたが、平成26年度からはこの議会報告会に替わり、各種団体とテーマを決めて意見交換会を開催しています。  
この意見交換会でいただいた意見は、今後の議会活動に生かし、市への政策提言なども行っていきます。



# 天草の未来を担う子どもたちからのメッセージ



天草市立牛深東中学校  
3年 山本 桃暖 さん

僕は、若い世代の人たちがもっと「天草に残りたい」と思えるようにしてほしいと思っています。現状は、故郷天草を離れて熊本市や県外に就職する人

が多いのではないのでしょうか。それは、若い人たちが魅力を感じる職種が天草には少ないからだと考えます。今の天草には自分のやりたい職種が見つかりません。自分と同じように思っている若者は少なくないと思います。このような状態が続くと、天草はますます少子高齢化に拍車がかかっていくのではないのでしょうか。

そこで、この天草を活気あふ

れる市にするために、若者が魅力を感じ、天草に残りたいと思えるような政策を天草市に行ってほしいと思います。進学する際に、たとえ天草を離れても、外で学んだことを天草に持ち帰り、若者たちがどんどん活躍する、そんな天草になってほしいと思います。高齢者と子どもと若者が、互いに協力し合い、全ての世代の人が活躍できる天草になることを願っています。



天草市立牛深中学校  
3年 野田 摩凜 さん

私は、大人も子どもも屋内で身体を動かすことのできる施設を作ったらいと思っています。

今は、公園や広場など屋外で遊ぶところはありますが、でき

るスポーツや遊びが制限されたりしています。この原因により、家でゲームをしたり、スマホなどの通信機器を見たりして家から出ないということもあると思います。そこで、大人も子どもも身体を動かすことのできる屋内施設を作ればその改善につながると思っています。

これによって今心配されている紫外線対策もでき、身体を動かす人も増えると思います。ま

た、2020年に行われる東京オリンピックの種目に関する施設や用具を設置することができれば、競技を体験することもできるため、テレビ等で観戦する時も、楽しみが倍になるのではないかと思います。

このような施設が天草市にできれば嬉しいです。

## 編集後記

暖かい春の陽気と共に、新年度がスタートしました。

春の日差しを浴びて、小学校・中学校・高校の新1年生が真新しい制服で登校する姿がまぶしく映ります。

海釣りを楽しめる方々にとっては、しろキスのシーズン到来です。

さて市役所新庁舎も6月3日の開庁に向けて着々と工事も進んでおります。6月からは、新庁舎のワンストップ総合窓口にて市職員が「おもてなし」の精神で皆様をお迎え致します。

(濱洲大心)

## 広報広聴委員会



連池良正

副委員長  
下田昇一郎

委員長  
柴田 誠



門口 徹

五通俊作

鶴戸継啓

濱洲大心